



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE DERECHO

ESCUELA PROFESIONAL DE DERECHO

**Las empresas municipales como promotoras del desarrollo económico local
en la optimización de los servicios públicos en Lima –2016**

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADO

AUTOR

Abanto Manosalba, Jhon Peter

ASESOR

Dr. Santisteban Llontop, Pedro Pablo

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Derecho Administrativo

Lima, Perú

2017

Página del Jurado

Dr. Guisseppi Paul Morales Cauti
Presidente

Dr. Jimmy Rómulo Márquez Moreno
Secretario

Dr. Angel Fernando La Torre Guerrero
Vocal

Dedicatoria:

Dedico este trabajo a los que
soñamos un mundo mejor, un mundo
de justicia y libertad, un mundo
nuestro.

Agradecimiento:

A mi familia que está conmigo en todo momento y las personas que me acompañaron y me apoyaron en estos años de carrera universitaria.

Declaración jurada de autenticidad

Yo, Jhon Peter Abanto Manosalba con DNI N° 476963330, a efecto de cumplir con las disposiciones vigentes consideradas en el Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo, Facultad de Derecho, Escuela de Derecho, declaro bajo juramento que toda la documentación que acompaño es veraz y auténtica.

Así mismo, declaro también bajo juramento que todos los datos e información que se presenta en la presente tesis son auténticos y veraces.

En tal sentido asumo la responsabilidad que corresponda ante cualquier falsedad, ocultamiento u omisión tanto de los documentos como de información aportada por lo cual me someto a lo dispuesto en las normas académicas de la Universidad César Vallejo-Lima,

Lima, 11 de julio del 2017

Jhon Peter Abanto Manosalba

D.N.I. N° 47693330

Presentación

Señores miembros del jurado:

En cumplimiento del Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo presento ante ustedes la Tesis titulada "LAS EMPRESAS MUNICIPALES COMO PROMOTORAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA OPTIMIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - LIMA 2016", la misma que someto a vuestra consideración y espero que cumpla con los requisitos de aprobación para obtener el título Profesional de Abogado.

Constituye una satisfacción académica el haber desarrollado el presente trabajo de investigación con respecto a una materia tan poco abordada como es la municipal, el cual ha sido realizado con animoso esfuerzo y motivación buscando realizar un aporte jurídico significativo al debate doctrinario y sobre todo a la divulgación estudiantil. Es por ello que dediqué bastante tiempo y energía en el análisis de fuentes documentales que hicieron posible abordar y contextualizar el tema; del mismo modo, incidir en la problemática que con el juicio de expertos me permitió establecer con claridad sus implicancias de la problemática y supuestos.

Así, cumpliendo con el reglamento de grados y títulos de la universidad César Vallejo, la investigación se ha organizado de la siguiente manera: en la parte introductoria se consignan los antecedentes y la formulación del problema, estableciendo en este, el problema de investigación, los objetivos y los supuestos jurídicos generales y específicos, la fundamentación científica, teórica y la justificación; en la segunda parte se abordará el marco metodológico en el que se sustenta el trabajo como una investigación desarrollada en el enfoque cualitativo, de tipo de estudio orientado a la comprensión a la luz del diseño de estudios de casos. Acto seguido se detallarán los resultados que permitirá arribar a las conclusiones y sugerencias, todo ello con los respaldos bibliográficos y de las evidencias contenidas en el anexo del presente trabajo de investigación.

El autor

Índice

Página del jurado	ii
Dedicatoria	iii
Agradecimiento	iv
Declaración jurada de autenticidad	v
Presentación	.vi
Índice	vii
RESUMEN	x
ABSTRACT	xi
I. INTRODUCCIÓN	12
Aproximación temática	13
Trabajos previos	21
Teorías relacionadas al tema	30
Formulación del problema	44
Justificación del estudio	44
Objetivo	46
Supuesto Jurídico	47
II. MÉTODO	48
2.1 Tipo de estudio	49
2.2. Diseño de investigación	49
2.3 Caracterización de los sujetos	50
2.4 Población y muestra	51
2.5 Técnicas o instrumentos de recolección de datos, validez y confiabilidad	52
2.6 Método de análisis de datos	. 52
2.7 Tratamiento de información: Unidades temáticas, categorización	53

2.8 Aspecto éticos	53
III. RESULTADOS	55
3.1 Descripción de los resultados: Técnica de entrevista	56
3.2 Descripción de los resultados de la técnica de Marco Normativo Comparado	66
3.3 Descripción de los resultados: Técnica de marco de proyecto de leyes	69
IV. DISCUSIÓN	79
V. CONCLUSIONES	87
VI. RECOMENDACIONES	89
VII. REFERENCIAS	92
ANEXOS	105
Anexo 1: Matriz de Consistencia	106
Anexo 2-A: Validación de Guía de entrevista	107
Anexo 2-B: Validación de Guía de entrevista	108
Anexo 2-C: Validación de Guía de entrevista	109
Anexo 3: Guía de entrevista para funcionarios y abogado	110
Anexo 4-A: Validación de Guía de Marco Normativo Comparado	113
Anexo 4-B: Validación de Guía de Marco Normativo Comparado	114
Anexo 4-C: Validación de Guía de Marco Normativo Comparado	115
Anexo 5: Guía de Marco Normativo Comparado	116
Anexo 6-A: Validación de Guía de Marco de Proyectos de Ley	120
Anexo 6-B: Validación de Guía de Marco de Proyectos de Ley	121
Anexo 6-C: Validación de Guía de Marco de Proyectos de Ley	122
Anexo 7: Guía de Marco de Proyectos de Ley	123
Anexo 8-A Entrevista 1 Marco Tulio Guierrez	124
Anexo8-B Entrevista 2 Julio César Castiglioni Giglino	128
Anexo 8-C Entrevista 3 Angel Delgado Silva	132
Anexo 8-D Entrevista 4 Moises Mosquito	.136
Anexo 8-E Entrevista 5 Francisco Guillen	. 140

Anexo 8-F Entrevista 6 Ninfa Calle	145
Anexo 8-G Entrevista 7 Wilberto Quispe	149
Anexo 8-H Entrevista 8 Alberto Peralta	153
Anexo 8-I Entrevista 9 Hernan Nuñez	157
Anexo 8-J Entrevista 10 Carlos Acevedo	161
Anexo 8-K Entrevista 11 Juan Valer	165
Anexo 9: Información proporcionada por el congreso	168
Anexo 10: CD proporcionado por el MEF	169

RESUMEN

La presente investigación se realizó bajo el enfoque cualitativo de tipo jurídico básico, bajo un diseño basado en el estudio de doctrina e instrumentos de entrevista con el objetivo general de examinar respecto a las empresas municipales como promotoras del desarrollo socio económico local en la optimización de los servicios públicos - Lima Metropolitana durante el periodo 2016, así también se planteó dos objetivos específicos con la finalidad de complementar el objetivo general antes mencionado. Dichos objetivos específicos fueron: Determinar los alcances jurídicos del artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad en Lima - 2016, y por otro lado como segundo objetivo específico fue establecer la implicancia jurídica del art. 60 ° de la Constitución Política del Perú en relación a la subsidiaridad empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico en Lima - 2016.

Palabras claves: Municipalidad, desarrollo local, autonomía.

ABSTRACT

The present investigation was carried out under the qualitative approach of basic legal type, under a design based on the study of doctrine and instruments of interview with the general objective to examine with respect to the municipal companies as promoters of the local socioeconomic development in the optimization of the Public services - Lima Metropolitana during the period 2016, so it was also proposed two specific objectives in order to complement the general objective mentioned above. These specific objectives were: To determine the legal scope of article 35 of the Organic Law of Municipalities regarding the political, economic and administrative autonomy of the Municipalities to create municipal enterprises that provide services to the community, and secondly as a second specific objective was Identify the influence of art. 60 of the Political Constitution of Peru in relation to the Business Subsidiarity of the State in the creation of municipal companies that participate in the economic market, in Metropolitan Lima in 2016.

Investigation: Key words: Municipality, local development, autonomy.

I. INTRODUCCIÓN

Aproximación temática

Los gobiernos municipales tal como reza la Constitución Política del Perú, son quienes organizan, administran y reglamentan los servicios públicos locales y siendo dotados de autonomía política, administrativa y económica.

Son entidades que establecen las directrices para la solución de los problemas locales y de la atención a las necesidades de la población.

Las municipalidades son el último engranaje de la organización del Estado Peruano manifestado en todas dimensiones de poder, son los gobiernos locales los encargos de administrar directamente las gestiones administrativas, políticas y económicas para la satisfacción de las necesidades de la población que reside en su jurisdicción, estas gestiones son recaídas en el Consejo Municipal que predice Alcalde. El financiamiento de las municipalidades proviene principalmente de erario del gobierno central, de los impuestos que las municipalidades recaudan anualmente y de los recursos propios generados en ella misma.

Una de las facultades y atribuciones de toda municipalidad es su autonomía, reconocida constitucionalmente y a través del cual ejerce libremente sus deberes y el libre ejercicio de la gestión municipal. Al respecto, según D'Acevedo, citado por Planas, por su origen etimológico la autonomía municipal puede definirse como el derecho a la ciudad de darse su propia ley. Es decir, es la condición en que la propia ciudad organizada a través de una Municipalidad, desarrolla sus atribuciones y actividades respecto a los derechos y deberes de los ciudadanos. Es lo que se denomina también como autogobierno (1998, p. 247).

De acuerdo al portal web del Instituto Nacional de Estadística e Informática (2015) en el Perú existen 1646 Municipalidades Distritales, 196 Municipalidades Provinciales y 2,437 Municipalidades de Centros Poblados.

Los municipios son el órgano público y político directo del ciudadano con la totalidad del Estado que le gobierna. Como cita el art. 1º de la Ley Orgánica de Municipalidades: "Son las entidades básicas de la organización territorial del

Estado y canales inmediatos de participación vecinal en los asuntos públicos, que institucionalizan y gestionan con autonomía los intereses propios de las correspondientes colectividades; siendo elementos esenciales del gobierno local, el territorio, la población y la organización”.

En el Perú del siglo XXI, la representatividad e identificación del ciudadano de pie para con sus gobernantes es mínima, los índices de corrupción y las esporádicas manifestaciones contra determinadas políticas emitidas por el gobierno en todas las esferas del Estado son el índice del problema y el reflejo de la desconfianza de los ciudadanos hacia sus gobernantes.

No todo queda en la esfera política o de los tribunales de justicia. El ciudadano de a pie no se siente satisfecho con los servicios que brinda el Estado. Su baja o pésima calidad, los organismos débiles y la propia ineficiencia de los aparatos judiciales son el reflejo de que algo anda mal. Contando con la criminalidad y problema de la crisis de valores en la sociedad, nos hace preguntarnos si el progreso económico que tanto se vanaglorian algunos políticos y tecnócratas logrará verdaderamente a nuestra sociedad.

Cada persona de nuestro territorio nacional vive, reside, se desarrolla y crece económicamente dentro de un gobierno sub nacional como son los municipales, sea de la costa, sierra o selva, del sur, centro o norte del Perú. Cualquier municipio se encuentra constituido por la voluntad de sus ciudadanos, son los embriones de la vida en democracia, al ser parte del Estado, este debe fortalecerlo y dotarlos de los instrumentos primarios para que se actúe en una eficiente gestión.

Los ciudadanos circunscritos en una localidad, eligen democráticamente a base del voto la elección de sus representantes, en ese caso, el consejo municipal. Los ciudadanos tienen la expectativa que este gobierno local promueva políticas públicas y haga las gestiones mediante sus respectivas gerencias y jefaturas para la correcta administración de los recursos y así mismo de la satisfacción de sus necesidades: barrido de calles, seguridad, mantenimiento de parte y jardines, entre otros.

Para esta investigación nos detendremos para abordar lo referido al desarrollo económico y la autonomía económica de las Municipalidades reflejada en un ápice que es la empresa municipal. Tomaremos aquí las ideas de Planas (1998, pp. 269-271). El autor señala que sin previa autonomía administrativa en las municipalidades (con atribuciones propias a decidir y ejercer en el ámbito local), no es imaginable el reconocimiento de la autonomía económica para ejercer libremente esas atribuciones. Y viceversa: de nada servirá el reconocimiento legal o constitucional de la autonomía administrativa de las Municipalidades, si está apropiadamente respaldada por una autentica autonomía económica, reflejada en un nivel considerable de rentas propias, asumidas con carácter permanente e irreversible, en forma tal que favorezca a cada Municipalidad la programación y ejecución de políticas y de inversiones destinadas al desarrollo local.

Desde el análisis histórico constitucional de Planas, fue recién con la Constitución de 1979 en que se produjo una reafirmación de la autonomía económica de las Municipalidades. En efecto, en el Capítulo de Descentralización y gobiernos locales tuvo la virtud de incorporar, junto al marco competencial de las Municipalidades Provinciales y de las Municipalidades en general, el marco mínimo de sus bienes y rentas propias, que así actuaban en defensa de su autonomía municipal, como una garantía presupuestal que el legislador no podía soslayar. En ese sentido el artículo 257°, señaló los siguientes bienes y rentas de las Municipalidades:

- Los tributos que gravan el valor de los predios urbanos y rústicos de su circunscripción.
- Las licencias y patentes que gravan el ejercicio de las actividades lucrativas y profesionales.
- Los productos de sus bienes y de los servicios públicos que prestan, entre otros.

Sin embargo, para Planas (1998, pp. 281-282) con la Constitución fujimorista de 1993 se produjo un quiebre en la autonomía municipal. Ello se debe pues en comparación a la Constitución de 1979, la Carta de 1993 suprimió, sin

explicación alguna, la valiosa reserva presupuestal prevista en el artículo 257° de la Constitución de 1979. Planas por ello se pregunta ¿Cómo podrán ejercer los municipios su autonomía política sino cuentan con las rentas necesarias y suficientes obtenidos de modo autónomo. Por el contrario la Constitución de 1993 les recorta autonomía económica y administrativa.

Como bien señalaba Delgado en el año 1998, citado por Planas (1998, p. 284), en hoy en día –como en aquel año-:

Atentar contra la autonomía edilicia, provocar discordias y enfrentamientos entre municipios distritales y provinciales por el exiguo reparto de fondos, fortalecer la posición burocrática del Ejecutivo a través de los Ministerios de la Presidencia y de Economía, he ahí los genuinos objetivos del D. Leg. 776 y de la política municipal del gobierno.

Las empresas municipales vienen aquí a cumplir un rol importante en los gobiernos locales, tal como rezan las experiencias en Iberoamérica, su desempeño en el servicio público trasciende ya que así se fortalece el gobierno local mediante una experiencia de desarrollo local, que se manifiesta en los propios recursos humanos y materiales locales logran realizar una gestión de servicios públicos, y sobre todo al gobierno central en el logro de gobernabilidad.

Ante los pocos estudios actuales que existen respecto al derecho municipal, existen voces que reclaman mayores fondos presupuestales, autonomía y planes integrales de desarrollo local, sin embargo es necesario hacer un recuento de los puntos álgidos en lo que respecta al derecho municipal y la ley donde se cimienta su regulación.

Uno de los apartados de cuestión y de falta de estudios respecta a las empresas municipales, que de acuerdo al art. 35° de la Ley N° 27972 menciona que: “Las empresas municipales son creadas por ley, a iniciativa de los gobiernos locales con acuerdo del concejo municipal con el voto favorable de más de la mitad del número legal de regidores”:

Si las Municipalidades son las directoras de la gestión para satisfacer dichos intereses de las localidades tan como manda el art. 194° de la Constitución

Política del Perú ¿Por qué se plasmó el proceso legislativo la creación de empresas municipales que prestan servicios públicos? Ello afecta a la gestión, y peor aún, contradice la misma Constitución de 1993.

Los municipios han existido desde antes del inicio de la República, por lo que su importancia en la historia de los Estados es de vital importancia para la gobernabilidad. En el caso peruano siempre han quedado relegados inclusive olvidados por los distintos gobiernos y regímenes. Su actual normativa, la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972, de espíritu neoliberal y puesta en vigencia en el año 2003, en un periodo de transición democrática tras la caída de la dictadura del hoy condenado Alberto Fujimori, destila incongruencias con la realidad y contradicciones entre sus normas. Los llamados a su inmediata reforma se ven frustrados aparatosamente por motivos que no son del todo de conocimiento público.

Todo lo contrario sucedía con la derogada Ley Orgánica de Municipalidades Ley N° 23853 que tuvo vigencia de 1984 al 2003, cual mencionaba en su Art 58º: “Las empresas municipales son creadas por acuerdo de la mayoría del número legal de Regidores. Dichas empresas adoptan cualquiera de las modalidades previstas por la legislación que regula la actividad empresarial del Estado”.

Por lo que en su vigencia se crearon empresas municipales en varias localidades del Perú siendo especialmente en provincia, en las cuales se creaban empresas municipales de agua y alcantarillado, servicio de reciclaje y demás de interés local.

De acuerdo a la información proporcionada por el Ministerio de Economía y Finanzas a mi persona mediante solicitud por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública Ley N° 27806, en el Perú existen 102 empresas públicas municipales, siendo en su mayoría creadas en el lapso de la vigencia de la derogada Ley N° 23853, entre las empresas municipales creadas tenemos a las vinculadas con el servicio público de agua y alcantarillado como: Servicio de Agua Potable y Alcantarillado Municipal de Huancayo S.A.-SEDAM

Huancayo S.A., Entidad Municipal Prestadora de Servicio de Saneamiento del Cusco S.A. – EP SEDACUSCO S.A., Entidad Prestadora de Servicio de Saneamiento de Tacna S.A. – EPS TACNA S.A., Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Ica S.A. – EPS EMAPICA S.A., Entidad Prestadora de Servicio de Saneamiento Sierra Central S.A. EPS, Empresa Municipal de Alcantarillado de Huacho – EMAPA HUACHO S.A., Empresa Municipal de Servicios de Agua potable y Alcantarillado de San Martín S.A. EMAPA SAN MARTÍN, Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Pativilca S.A. – EMAPAT S.A., Entidad Prestadora de servicios de Saneamiento CHAVIN S.A., Entidad Prestadora de Servicios de Saneamiento de Cajamarca S.A. EPS, entre otras.

En Lima Metropolitana aún existen empresas municipales como EMAPE, EMULIMA, EMMSA y la CMCP, siendo el distrito de Santiago de Surco que tiene una empresa de reciclaje EMUSS S.A., por su lado Callao provincia tiene a una empresa municipal de construcción de obras civiles como el Fondo Municipal de Inversiones del Callao S.A. - Finver Callao S.A y otra de limpieza como ESLIMP Callao, todas ellas creadas con la anterior Ley Orgánica de Municipalidades Ley N° 23853.

En las legislaciones como la ecuatoriana, argentina, colombiana, brasileña, mexicana, venezolana y española se aprecia que las empresas municipales son de importancia para la satisfacción de las necesidades de los ciudadanos mediante servicios públicos y el desarrollo económico de los gobiernos municipales para que logren realizar con mayor dinamismo la gestión pública en sus jurisdicciones.

En los casos de la legislación o experiencia comparada, mencionados por Planas (1998, pp. 292-294) es lo que sucede en Ecuador, Brasil y Argentina, los cuales entre 1988 y 1992 triplicaron sus ingresos municipales. Así por ejemplo, en Ecuador se creó el Fondo de Desarrollo Seccional que era una reserva presupuestal del 10% de los ingresos corrientes del Presupuesto destinada a los municipios, demostrando una exitosa experiencia municipal.

Por su lado en Colombia, en la década del 90, se ha procurado recuperar los altos niveles de descentralización presupuestal que habían allí las municipalidades. Es decir, mientras que en los países de la región se fortalece la autonomía de los municipios, dotándoles de recursos económicos propios y autogenerados, en el Perú se ha retrocedido, y ello debido al modelo de Constitucionalismo municipal que preconiza la Constitución de 1993, es decir, un municipio limitado, dependiente del gobierno central, con muchos roles y deberes que cumplir pero con exiguos recursos que le permita -en muchos casos- su propia sobrevivencia.

Es en la Constitución como la Ley Orgánica de Municipalidades las que ordenan y designan que las municipalidades a organizar, reglamentar y administrar los servicios públicos locales, sin embargo con el mencionado art. 35° de la ley orgánica se limita y obstruye que tales fines se cumplan. Dicho art. 35° se respalda en una errónea y limitativa interpretación de art. 60° de la Constitución, que menciona que la actividad empresarial del Estado será subsidiaria toda vez que sea necesaria su intervención cuando las circunstancias lo amerite por un alto interés público y no exista el capital privado interesado en participar. Empero, como menciona Rubio (1999, p. 236) aquella es una interpretación altisonante que no tiene significado específico en el Derecho Constitucional al prescribir que solo en una situación especial mediante Ley se debe autorizar la existencia de empresa pública, por lo que no es un lenguaje técnico, sino emotivo.

Castro Pozo (2015) menciona que:

Al aprobarse el art. 35° de la Ley N° 27972, que a todas luces vulnera la propia Constitución y la autonomía local, no se debatió apropiadamente sobre dicha interpretación restrictiva de las disposiciones Constitucionales aplicables a la actividad empresarial del Estado (p. 270).

Ya que por las distintas realidades de nuestras provincias, caseríos y pueblos del territorio peruano, también son aplicables los art. 44° y 58°, 60°, 61°, 119°, 192° y 195°, que en su conjunto hacen que la actividad empresarial del estado

supere el ámbito restrictivo por la necesidad del Estado de satisfacer las necesidades mediante servicios públicos.

En la misma Ley Orgánica de Municipalidades en el 2^{do} párrafo del art. V del Título Preliminar menciona que en el marco del proceso de descentralización y conforme al criterio de subsidiariedad, el gobierno más cercano a la población es el más idóneo para ejercer la competencia o función; por ello supeditado el gobierno nacional no debe asumir competencias que pueden ser cumplidas más eficientemente por los gobiernos regionales, y éstos, a su vez, no deben hacer aquello que puede ser ejecutado por los gobiernos locales, lo que claramente debe ser el verdadero uso del principio de subsidiariedad que menciona la Constitución de 1993.

De acuerdo a la información solicitada mediante la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública Ley N° 27806, el Poder Legislativo ofició a mi persona que ninguna empresa municipal ha sido creada mediante ley, y que solo los municipios de Yanahuara, Perené, Yayacaja, Heroes, Yungay, Cajamarca, Arequipa y entre otros en el periodo 2003 al 2016 han presentado el proyecto para la creación de empresas municipales, siendo todas archivadas por el Poder Legislativo, manifestando que el mecanismo establecido para la creación de empresas municipales por mandato de ley solo ha desalentado a la propuestas de los gobiernos locales a crear empresas municipales y limitado su trabajo para satisfacer las necesidades de los ciudadanos mostrando un completo desconocimiento por las realidades de las provincias, evidenciando un evidente centralismo del art. 35° de la Ley N° 27972.

Un hecho que debe ser tomado en cuenta es de la entrada en vigencia de la Ley N° 29496 que autoriza la creación de Empresas Municipales encargadas de la prestación del Servicio Público de Suministro de Gas Natural, cual hace que el procedimiento para la creación de dichas entidades sea más razonable siendo debate netamente técnico y no con los vaivenes políticos y de coctel de corruptelas y lobby's que hoy ha mostrado ser el Congreso de la República, ello se recalca una vez más la necesidad de los gobiernos locales en asumir el rol de directores de la prestación de servicios públicos ante el desinterés del sector

privado, como se manifiesta en otros aspectos de la vida local de los sectores más alejados.

Ante ello nos cuestionamos ¿Cómo satisfacer las necesidades de los ciudadanos al no funcionar con la autonomía que lo dictamina la Constitución en el caso de las empresas municipales? Es una cuestión que intentamos resolver a lo largo de la investigación.

Trabajos previos

Antecedentes Internacionales

En los distintos archivos de las instituciones en las que se han realizado trabajos de distinta gama en lo que respecta al tema que estamos tratando, podemos evidenciar que la actuación de las municipalidades en distintos ámbitos para la solución de problemas en las comunidades. Así se cuenta con el trabajo de Canut de bon (2007) en su Tesis de maestría, titulado Tratamiento jurídico de los residuos en Chile, sustentando en la Universidad de Chile. El autor hace referencia que la intervención de las Municipalidades respecto de los residuos, es un elemento esencial para abordar su tratamiento jurídico, toda vez que se vincula íntimamente con la educación, medallas se entrega como componente público, y también con las actividades relativas a su manejo, transporte y disposición final.

Tal como estudiamos en su oportunidad, las Municipalidades tienen obligaciones legales, funciones y atribuciones respecto de los residuos, que se contienen el código sanitario y en su ley orgánica. Al estudiar los residuos electrónicos, señalábamos que la Municipalidad de Vitacura desarrolla la gestión ambiental de los residuos en su comuna, lo que manifiesta que las medidas dispuestas para el manejo de residuos, produce, entre otros beneficios, el abrirse como una oportunidad de negocios y, por tanto, fuente de generación de empleos y reducción de costos, al disminuir su disposición en rellenos sanitarios, lo que alarga su vida útil y lo que resulta más trascendente, protegiendo el medio ambiente comunal, aumentando su valor y calidad de vida.

Así mismo, Montero (2009) en su Tesis de maestría, titulada Proceso de Descentralización y Autonomías: España y Bolivia en Perspectiva Comparada, sustentada en la Universidad de Chile. El autor sostiene que se puede enfatizar que en la medida en que se profundice el proceso autonómico, se acerquen las decisiones a los ciudadanos, se implementen los mecanismos de control social y exista la voluntad política que permite lo indicado, se eliminará gradualmente la discrecionalidad; aspecto que favorecería en cuanto a las reglas claras del mecanismo descentralizador, en la generación de un Estado moderno con profundización en su democracia. Sin embargo el autor determina que existen vacíos legales en la regulación de municipalidades bolivianas por lo que deben haber modificaciones a normas sectoriales o municipales, para que se adecuen a la transición autonómica, donde existe mayor descentralización y autonomía departamental; además de adecuarse a la nueva dependencia del Poder Ejecutivo Departamental y su futura relación con el Poder Ejecutivo y los Municipios, como de su nuevo rol activo; y que a su vez determinen el costo de los diferentes servicios básicos a nivel nacional, de aquellos sectores descentralizados como salud y educación (p.16).

De la misma forma Sepúlveda (2013) en su Tesis de maestría, titulada Análisis espacial de los sistemas de gestión municipal de los residuos sólidos domiciliarios: dos casos de estudio, comunas de Caldera y Olmué, sustentada en la Universidad de Chile. El autor menciona que La experiencia de los municipios ha demostrado que los importantes déficits presupuestarios son difícilmente repuestos en el tiempo salvo a través de programas o políticas públicas que aplican fórmulas de compensación o de corrección a los presupuestos originales como lo fue recientemente en el año 2011. No obstante estas compensaciones, son para algunos casos, escasas y logran revertir un porcentaje muy bajo del déficit sin apuntar hacia el fondo del problema. Propone que las municipalidades por muy pequeñas que sean deben llevar una contabilidad independiente para la gestión de los residuos donde se pueda individualizar cada gasto e inversión destinados a su ejecución (p.09).

De igual modo, Yañez (2005) en su Tesis de maestría, titulada Propuesta para el mejoramiento de la gestión municipal del manejo de los residuos sólidos domiciliarios de la comuna de colina, región metropolitana, sustentada en la Universidad de Chile. El autor desarrolla que comuna de Colina, ha presentado un aumento de su población en los últimos años, lo que trae consigo un crecimiento en la producción de Residuos Sólidos Domiciliarios (RSD). Lo anterior influye en el gasto que incurre la Municipalidad por la recolección y disposición de estos residuos, ya que dicho valor se ha encarecido en la última década. Se elaboró una propuesta, la cual consiste en la creación de una estrategia de mejoramiento de la gestión de los RSD de la zona urbana de la comuna de Colina, la que contribuye con la política regional de RSD y además, busca disminuir el gasto en recolección y disposición de RSD que realiza la Municipalidad, incentivando el reciclaje. Como principal conclusión, se tiene que la estrategia de mejoramiento de la gestión de los RSD propuesta en el presente estudio, es un aporte para reducir, reutilizar y reciclar los RSD y, de ésta manera obtener un ahorro económico para la Municipalidad (p.07).

Por su parte, Mena (2014) en su Tesis de maestría, titulada Evaluación de la eficiencia de tratamiento de aguas residuales domésticas, implementando un sistema de humedales artificiales de flujo sub-superficial horizontal (HAFSSH) en el colegio comfamiliar siglo XXI, sede campestre corregimiento de San Fernando, Municipio de Pasto, Colombia, sustentada en la Universidad de Buenos Aires. El autor sostiene que El Agua Residual del Colegio Comfamiliar Siglo XXI, sede campestre ubicado en el Corregimiento de San Fernando Municipio de Pasto, luego de ser tratada por el sistema de tratamiento con humedales artificiales de flujo sub-superficial horizontal (HASSFH), genera una calidad de agua óptima para realizar una descarga a un cuerpo receptor, sin embargo, el agua residual tratada puede ser reutilizada para uso agrícola según los resultados obtenidos.

El mejoramiento en la calidad de vida de una comunidad, que puede obtenerse a través de este tipo de iniciativas, no se limita únicamente a la zona de estudio. La Argentina, dada su gran extensión, posee poblaciones rurales con

contaminación difusa difícil de tratar con plantas convencionales, debido a la relación costo-beneficio, para las cuales se podría plantear estos sistemas de humedales artificiales como una solución adecuada (p.18).

Antecedentes nacionales

En las legislaciones comparadas se tiene estudios e investigaciones de la actuación de las comunas municipales en la solución de distintos problemas que presentan los ciudadanos en sus vidas diarias, y el análisis del desempeño de las municipalidades mediante distintos entes, por su lado Escate (2013), en su Tesis de maestría, titulada La gestión comunal del servicio de agua potable y la asistencia técnica municipal: El caso de tres localidades rurales y la municipalidad de San Marcos, sustentada en la Universidad Nacional Mayor de San Marcos. La tesis aborda el tema de la gestión comunal del servicio de agua potable en zonas rurales tomando como base un estudio realizado en tres localidades del distrito de San Marcos (provincia de Huari, Ancash) durante los años 2006 - 2009.

El autor menciona que la asistencia técnica municipal favorece o refuerza cuatro elementos en la gestión comunal del servicio de agua potable: monitoreo y autoevaluación de las organizaciones comunales prestadoras, actualización de conocimientos sobre gestión, continuidad y renovación dirigencia e integración a espacios mayores de concertación. La municipalidad les facilita a la organización comunal prestadora su proceso de integración a espacios mayores de concertación, pues le brinda un soporte legal y respaldo para que la dicha organización sea reconocida como autoridad a nivel distrital, provincial o departamental (p.21).

De otro lado, Planas en su artículo Alcances institucionales de la autonomía municipal en el reciente constitucionalismo peruano (1998) publicado en el libro Temas Municipales, señala a modo de conclusión y prevenciones, lo siguiente:

- La Constitución de 1979 reprodujo un importante consenso municipalista que lo llevó a reconocer competencias y rentas propias a las Municipalidades Provinciales, así como a las Municipalidades en general.
- Ese consenso no quedó en la letra de la Constitución. Se fortaleció apropiadamente con el desarrollo constitucional de los años 80, en particular con la Ley Orgánica de Municipalidades (1984) y las normas que favorecieron y fortalecieron la autonomía económica municipal, bien con las leyes especiales de financiamiento municipal y sus respectivas ordenanzas, con el reconocimiento de la potestad tributaria de las Municipalidades.
- Sin embargo, el diseño constitucional de 1993 conlleva peligrosos retrocesos para el régimen municipalista, en cuanto suprime expresamente competencias y rentas previstas en la Constitución de 1979, en la Ley Orgánica de Municipalidades, con lo cual continúa y consuma la política de despojo de rentas y atribuciones municipales iniciadas por el gobierno central desde el arribo de Fujimori al poder.
- Lamentablemente, el Perú desde Fujimori es el único país sin descentralización en América Latina. En consecuencia, es una obligación de los peruanos que anhelan gozar de un desarrollo armónico y participativo combatir el actual hipercentralismo que está generando problemas mayores, para incorporarse en esa misma tendencia constitucional que predomina en América Latina.

Así mismo Huaco (2010) en su Tesis de maestría, titulada El Diseño organizacional de la municipalidad distrital y la propuesta de un modelo alternativo con producción de servicios con estándares de productividad satisfactorios, sustentada en la Universidad Nacional Mayor de San Marcos. El autor determina que la producción de los servicios municipales es parcialmente eficiente, no enmarcándose en los estándares satisfactorios, logrando sus objetivos parcialmente. Los procesos y procedimientos son ejecutados en tiempos dilatados y engorrosos, generando costos operativos innecesarios. La

Municipalidad Distrital de Pueblo Libre manifiesta sus limitaciones estructurales y como consecuencia, se debe mejorar el diseño organizacional, también presentan limitaciones estructurales y funcionales de conexión con los requerimientos de su entorno; así como están desactualizados con relación a la aplicación de los dispositivos legales vigentes.

Mientras que D'Acevedo en su artículo La urgencia de una nueva Ley de Municipalidades (1998), publicada en el libro Temas Municipales, su reflexión va más allá de un análisis coyuntural pues plantea un nuevo modelo de Municipalidad. D'Acevedo coincide con Planas en su crítica a la Constitución de 1993, en el sentido de que con la actual Constitución no está normado –entre otras instituciones y conceptos del Gobierno Local- absolutamente nada relevante y moderno sobre medio ambiente, es insuficiente la normativa sobre seguridad ciudadana, contiene normativa uniforme sobre realidades locales distintas a nivel nacional, su normativa carece de garantías para la preservación de una verdadera autonomía municipal. Las conclusiones de D'Acevedo en su análisis se precisan del siguiente modo:

- En los últimos años se han promulgado una serie de leyes que violentan la autonomía municipal por parte del Gobierno Central, convirtiéndole a éste y a sus diversas instituciones, o más precisamente a los sectores del Gobierno, en verdadero usurpadores de funciones de los Gobierno Locales; hecho éste que, con una nueva legislación, se tendría que redefinir respecto a la necesidad de que sigan vigentes o en todo caso ser sistematizadas en una sola legislación de naturaleza municipal.
- La necesidad que tiene el país de ir sentando las bases de una descentralización real y efectiva que nazca en los municipios por ser las organizaciones básicas con manejo autónomo en lo económico, administrativo y político, que aunque mediatizado todavía se conservan actualmente en la Constitución Política.

Por su lado, Dulanto (2013) en su Tesis de maestría: Asignación de competencias en materia de residuos sólidos de ámbito municipal y sus

impactos en el ambiente, sustentado en la Pontificia Universidad Católica del Perú. El autor sostiene que en la actualidad no contamos con un panorama promisorio en materia de residuos sólidos en el Perú tomando en cuenta los pocos avances que se han realizado en esta materia. En ese sentido, una agenda de temas pendientes en materia de residuos sólidos debe tomar en cuenta la adecuada definición de las competencias de los niveles de gobierno sub-nacionales, el fomento de los mecanismos de coordinación entre los distintos niveles de gobierno y la inclusión de la población en los mismos. Se tendría que prever incentivos a los de la legislación actual, ya que ninguna mancomunidad ha mostrado hasta el momento la intención de llevar a cabo la prestación conjunta de servicios relacionados a la gestión de residuos sólidos (p.11).

En otro estudio realizado por Roberto Claros Cohaila, denominado Cómo medir la gestión municipal (1998) publicado en el libro Temas Municipales, el autor se pregunta ¿por qué fracasan los alcaldes? Para él, los alcaldes fracasan debido a errores en el diagnóstico o en la propuesta a sus problemas, vale decir en la Planificación Local o Institucional. Sin embargo, la casuística analizada por Claro, le demuestra que fundamentalmente fracasan por deficiencias en la organización, coordinación y dirección, lo cual no solo tiene relación directa con la ética en la función pública sino además con la capacidad de gestión y estilo gerencial (p.36).

.

Para Claros, un alcalde, entre los roles y funciones establecidos por Ley, constituye la máxima instancia ejecutiva de la Municipalidad. De otro lado, cumple una función de dirigir el gobierno local, esto demanda preparación básica en temas de planeamiento, organización, dirección y control municipal.

Para Claros, los alcaldes fracasan también porque generalmente no conciben ni desarrollan un Plan de Organización como parte de un Proceso de Cambio Planificado, cuando no hay un norte definido. Así tenemos por ejemplo, que como primer acto de gobierno se declara la Municipalidad en “reorganización”

solo como pretexto para declarar la excedencia de personal, sin tener un plan alternativo de referencia. Para Claros, un cambio planificado debe considerar básicamente:

- Cambios en la organización (estructura y funciones).
- Cambios tecnológicos (sistemas, proceso, registro simplificado, etc.).
- Cambios en el Potencial Humano (aptitud y actitud).

También Parra (2013) en su Tesis de maestría, titulado ¿Cómo mejorar la gestión de las empresas públicas eléctricas? : El caso de las empresas estatales peruanas de distribución eléctrica, sustentado en la Pontificia Universidad Católica del Perú; el autor sostiene que sus propuestas están orientadas a mejorar la gestión de la empresa pública y por tanto, no contempla la opción de privatizarlas. En primer lugar propone que se debe Excluir a la empresa pública de aquellas normas que son propias de entidades públicas y que la coloca en desventaja frente a la empresa privada. En segundo planeamiento implica que la gestión de la empresa sea derivada a un agente privado. Con esto el Estado no pierde la propiedad de la empresa, pero a la vez no participa de la gestión misma.

La empresa pública podría recibir los incentivos propios de una empresa pública, a través de una gestión privada. También propone que el control de la empresa debe recaer en personas profesionales y comités de auditoría, así mismo de personal calificado; y finalmente que se debe considerar que gran parte de las empresas estatales tienen asignadas las zonas en donde se requiere mayor inversión pero que a su vez no son de mayor rentabilidad (p.26).

De otro lado, Castro (2016) en su Tesis de maestría, titulada Propuesta de modelo sostenible de gestión de residuos sólidos orgánicos en el distrito de Huanta, Ayacucho- Perú y sustentada en la Universidad Nacional Mayor de San Marcos. El autor termina con las siguientes conclusiones Los municipios pueden ser grandes metrópolis o ciudades intermedias. Sin embargo para su efectiva implementación se debe considerar cuatro condiciones claves

identificadas en la presente investigación: educación ambiental efectiva, participación social, recursos humanos calificados y capacidad de gestión y planificación de la autoridad municipal local. La municipalidad mediante el área de recursos naturales debe ser el ente encargado de organizar a los recicladores del área del estudio a fin de mejorar la gestión del recojo de los residuos sólidos orgánicos para su disposición final en el micro relleno sanitario (p.17).

.

Finalmente se cuenta con el estudio de Mario Herrera Monje, titulado Agresiones a la Constitución y gobiernos locales (1998) publicado en el libro Temas Municipales. Aquí Herrera sostiene diferenciándose de Planas y Claros, que la vigente Constitución Política sí evidencia una concepción descentralista de gobierno pero que en la práctica ello no ha guardado correspondencia con la actitud y producción legislativa de los Poderes Legislativos y Ejecutivo, desvirtuándose y convirtiéndose en un enunciado alejado de la realidad.

Para Herrera en sentido contrario al espíritu de la Constitución y a la moderna tendencia mundial en un mundo globalizado, legislativo y ejecutivo mantienen una visión y vocación descentralista y concentradora, conforme podremos apreciar en diversos dispositivos que agreden la autonomía municipal y que por lo mismo se encuentran viciadas de inconstitucionalidad.

Según Herrera, estas transgresiones a la autonomía municipal no son hechos aislados, eventuales o casuales, fruto del apresuramiento o error, ni debidas a una distinta apreciación del marco jurídico del país, sino que forman parte y responden al objetivo predeterminado y sin respeto al Estado de Derecho y con indiferencia a los principios jurídicos, ignorando toda argumentación de carácter legal, con la manifiesta finalidad de frenar, debilitar y dividir a los Gobiernos Locales, disminuyendo y dificultando su presencia a fin de eliminar toda posible oposición a un modelo centralista, concentrador y autoritario, así como a autoridades municipales que eventualmente pudieran representar un obstáculo(p.26).

Teorías relacionadas al tema

Empresa municipal

Las empresas municipales, son entidades pertenecientes a la propiedad del Estado por lo que depende directamente de este, sin embargo en la actual legislación tenemos distintos modos en la cual el Estado tiene el control de empresas públicas, de acuerdo al nuevo marco legal establecido en la Constitución de 1993. Bien puede ser el propietario teniendo el total de sus acciones, también puede tener empresas estatales con accionistas privados en minoría, y finalmente empresas estatales con potestad pública.

Por ser empresas estatales o públicas, estas reciben el mismo tratamiento legal como las empresas privadas, conforme lo establece la Constitución en el principio de libertad de empresa amparado en el art. 58° que reza que “La iniciativa privada es libre. Se ejerce en una economía social de mercado. Bajo este régimen, el Estado orienta el desarrollo del país, y actúa principalmente en las áreas de promoción de empleo, salud, educación, seguridad, servicios públicos e infraestructura”.

De acuerdo a la definición del Diccionario Jurídico Enciclopédico, por empresa del estado realiza habitualmente actividades comerciales o industriales prestando servicios públicos en cualquier espacio de la vida pública. Son un medio instrumental no teniendo un fin lucrativo en algunos casos. (2005, p. 850).

En el Perú la actividad empresarial del estado estuvieron reguladas en la Ley de la Actividad Empresarial del Estado Ley N° 24948, regulando su organización, objetivos, régimen económico, régimen laboral y relaciones con otros niveles del gobierno. Posteriormente, entró en vigencia el Decreto Legislativo N° 1031 que dieron nuevas disposiciones para fortalecer eficientemente la actividad empresarial del Estado, siendo aplicables en el ámbito del Fondo Nacional de Financiamiento de la Actividad Empresarial del

Estado – FONAFE, excluyendo a las empresas municipales de su administración directa por parte del gobierno central.

Dicho decreto supremo, se enmarca en mencionar que la actividad empresarial del Estado se desarrolla de modo subsidiario, teniendo las municipalidades distritales y regionales a subsumirse a aquel mandato.

En lo que respecta a la legislación vigente del Perú, las empresas municipales han tenido cambios considerables de creación hasta las políticas públicas emprendidas desde la Constitución de 1993 y la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27923, siendo estos cambios perjudiciales para referidas entidades prestadoras de servicios públicos locales.

Barreto y Carruitero (2008) hacen mención que cuando el Gobierno Local estime conveniente el funcionamiento de una determinada empresa, lo acordará y aprobará en sesión de concejo. Luego oficiará al Congreso de la República para que expida la Ley de su creación. Dada la Ley, oficiará al Poder Ejecutivo para su reglamentación correspondiente, si es que la misma ley no lo ordena (p. 63).

Se hace referencia a la actual forma de creación de las empresas municipales, particularizando de ese modo el procedimiento legislativo para el nacimiento de éstas.

Castro-Pozo (2015) hace mención que:

En efecto, conforme al texto de los artículos 44° y 58 ° de la Carta de 1993, el Estado tiene como deber primordial garantizar la plena vigencia de los derechos humanos (...) y promover el bienestar general que se fundamenta en la justicia y en el desarrollo integral, y además, orientar el desarrollo del país, y actuar principalmente en las áreas de promoción del empleo, salud, educación, seguridad, servicios públicos e infraestructura. Es claro que estos mandatos constitucionales permiten que el Estado en su conjunto-Incluida las municipalidades-se organicen administrativamente y también empresarialmente para cumplir estas tareas y mandatos constitucionales. (p. 272)

Los servicios públicos son responsables para su prestación los gobiernos locales conforme a la autonomía de sus funciones y organización que demarca

la Constitución y se encuentra desarrollada de modo parcial y deficientemente en la vigente Ley Orgánica de Municipalidades.

La calidad que las empresas municipales muestran en sus servicios actuales se muestra en el reciente informe de la Organismo Técnico de la Administración de los Servicios de Saneamiento (OTASS) anunciado por el jefe del director ejecutivo de este organismo James Fernández Salguero (2016) en el que 48 de las empresas municipales de agua y desagüe municipales han obtenido la Certificación ISO 9001:2008 que garantiza altos estándares de calidad de este proceso, mencionado: “Obtener este ISO nos permite demostrar que la evaluación cuenta con un alto nivel de calidad. Con el tiempo se convertirá en un proceso mucho más sólido y reconocido en el sector saneamiento”.

Según Hernández, (2003) en su obra de Derecho Municipal Parte General expone:

Con respecto a esta cuestión, hemos manifestado anteriormente nuestra preocupación ante el vaciamiento de las competencias municipales, pues resulta evidente que existe una considerable distancia entre la realidad y el ordenamiento normativo constitucional que como hemos visto, reconoce amplias competencias a los gobiernos locales. Se trata de otra de las consecuencias del patológico proceso de centralización que afectan a nuestro país. No obstante ello, creemos que esta situación cambiará en el futuro en razón de la importancia creciente del municipio en el mundo globalizado, que lo llevará a ejercitar mayores funciones y competencias en virtud de los procesos de integración, descentralización y de promoción del desarrollo económico y social.

(p. 453)

Lo que nos lleva a la precisión que los gobiernos locales tienen la necesidad y a la vez la responsabilidad de suministrar a la población de servicios públicos no solamente postergando sus funciones establecidas en el art. 194º y 195º de la Constitución Política del Perú mediante las concesiones sino siendo los directores de la misma mediante las empresas municipales.

Así mismo, Videla comenta que las Cajas municipales son empresas de propiedad municipal donde el Estado –gobierno local - interviene como agente privado, en representación de los intereses de la colectividad; por ello que la ley encarga a la sociedad civil la dirección de dichas empresas, estando bajo el control y supervisión de la Superintendencia de Banca y Seguros y a la regulación monetaria y crediticia del Banco Central de Reserva del Perú. (p. 12, 2013)

La actividad empresarial del estado debe ser vista como un modo de oportunidad para la modernización del Estado mismo en sus estructuras, tal como afirma Céspedes (2011):

Como lo he repetido en diversas ocasiones, la empresa pública o empresa del Estado no es buena ni mala per se. Cualquier opinión que sugiera a una de las dos posturas como única e ineludible, peca de absolutista y carente de un apropiado juzgamiento de los casos concretos que se presentan en la diaria realidad que tenemos que afrontar. Los dogmas sobre la no intervención del Estado en la economía ya no son tales, podríamos afirmar que ni siquiera esto ocurre en las jóvenes mentes de las doctrinas políticas más conservadoras (...). Negar la existencia o importancia del Estado para la prestación de determinados servicios públicos, e inclusive, financieros, constituye una miopía, que se asemeja a uno de los títulos de novela más queridos, de la obra del gran escritor José Saramago. (p.5)

Por lo que la misma privatización de los servicios públicos no debe comprenderse como la panacea del crecimiento económico sino se tiene entidades estratégicas bajo el control del mismo Estado, y más aún hay que tener en cuenta que la rentabilidad de las empresas del Estado no tiene que verse solo en el gasto que esta tiene, sino en la satisfacción que produce a los ciudadanos, ya que ese es el fin que manda la constitución y el sentido por el que fueron creadas, manteniendo el control de su funcionamiento para su rentabilidad.

Desarrollo Económico Local

El desarrollo económico local es un proceso de transformación de la economía y la sociedad local, orientado a superar retos, dificultades y carencias existentes en los territorios, en el cual se busca la mejora de las condiciones de vida de los ciudadanos circunscritos, y la satisfacción de sus necesidades básicas con prestaciones de calidad, para ello es necesaria e imperante la intervención organizada y decidida de diversos actores socioeconómicos locales, junto al emprendimiento empresarial local y la creación de un entorno innovador del territorio.

Ya es regulado en el art. 195° de la Constitución del Perú del 1993: “Los gobiernos locales promueven el desarrollo y la economía local, y la prestación de los servicios públicos de su responsabilidad”, y en el art. 36° de la Ley Orgánica de Municipalidades Ley N° 27972 cuando menciona que: “Los gobiernos locales promueven el desarrollo económico de su circunscripción territorial y la actividad empresarial local, con criterio de justicia social”.

Para Rojas, L. (2006) considera que el desarrollo económico local como un proceso que debe liderar la municipalidad, teniendo el propósito de aumentar la base económica local, fortaleciendo la estructura económica y posibilitando el desarrollo de un proceso de acumulación de excedentes interno con propósitos de redistribución de la riqueza (p. 28).

El desarrollo económico local es responsabilidad de todos los actores locales, estos intereses son distintos, sin embargo no deben porque ser antagónicos ni contrarios ya que el fin de estos debe virar hacia del desarrollo local, por ello se apuesta en las municipalidades, entidades de gobierno local como guía y líder, poniendo en marcha proyectos de capacitación, innovación social y tecnológica para su transformación productiva, bien legislando en favor del sector privado y a la vez fortaleciendo la institución pública.

Vasquez, (2001) citando a Coffey y Pollese, se refiere a que el desarrollo económico local como proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía de una ciudad, comarca o región. Teniendo tres dimensiones: una economía que permite a los empresarios locales tengan efectiva producción

con economías a gran escala; sociocultural donde las relaciones económicas y sociales con las instituciones locales y de valores sirven en el proceso de desarrollo: y la política y administrativa, donde las iniciativas locales dan un entorno favorable a la producción e impulsan el desarrollo. (p.22).

Las empresas municipales vienen a pasar a ser un instrumento del desarrollo económico local, tal como lo manifiesta la experiencia ecuatoriana mencionada por Valerezo y Torres que indican que las experiencias de incremento de institucionalidad municipal para el desarrollo local se han producido por las dependencias gubernamentales de medio ambiente, unidades de gestión ambiental y de empresas municipales de servicios y demás instancias de gestión local, comités y unidades que amplían la acción de los gobiernos municipales (2004, p. 157-158).

Así mismo, Castro-Pozo (2015, p. 98) menciona que el desarrollo económico debería ser comprendido como un proceso que surge tanto de acuerdos colectivos; de la comprobación objetiva de las fortalezas y debilidades locales, también del diseño de una estrategia adecuada que permita la implementación de acciones, programas, y proyectos. El desarrollo económico no es inmediato, tiene un proceso de plazos mediatos.

Sin embargo, independientemente de las consideraciones doctrinales y debates académicos, chocamos con la realidad que las legislaciones nacionales dejan de lado la vida de los gobiernos locales, rebajándolos a entidades meramente administrativas, ocasionándoles problemas por la falta de atención a sus reclamos y aponiendo en agenda las siempre esperadas reformas en diversas materias.

Vásquez A. (2001) manifiesta:

(...) la inexistencia de un marco legal adecuado constituye, a veces, una limitación bastante generalizada, como ocurre en América Latina y el Caribe, Algo parecido ocurre en Europa. En los últimos 15 años se ha experimentado con diversos instrumentos de política económica local en diferentes ciudades, comarcas y regiones europeas, por lo que se puede hablar de la existencia de una política de

desarrollo local (...) No obstante, la política de desarrollo local no siempre se ha entendido como una política de Estado, sino que ha surgido más bien como respuesta de los ayuntamientos y las regiones a los problemas que ha planteado el ajuste productivo. (p. 39)

Al referirse de desarrollo económico local, también hacemos mención al proceso de descentralización, pues solo esta será posible cuando los gobiernos locales tengan las competencias necesarias para poder cumplir con los funciones que le son demandadas por la población, empero la autonomía de los gobiernos locales se ve mermada por distintos hechos tanto jurídicos como políticos, vale la pena mencionar que por los casos de corrupción tan presente la vida local.

Servicio Público

La prestación de servicios públicos debe tener en cuenta su calidad y su distribución al nivel político y económico logrado por una determinada sociedad. Este es prestado por la misma administración pública, es decir el Estado, o algún particular el cual se ha concesionado u otorgado un permiso para que realice dicha función.

Chinchilla (citado por Ochoa) menciona que el servicio público es una obligación que se impone a los gobernantes de asegurar sin interrupción el cumplimiento de actividades que satisfacen las necesidades de la comunidad, de modo que si esas necesidades se corresponden con derechos fundamentales, el servicio público opera como una técnica de realización de los mismos. Se trata de servir a los intereses generales y asegurar una digna calidad (p. 109, 2013).

En la legislación del Perú, la Constitución Política en su art. 44º menciona que entre los deberes del Estado es de garantizar la vigencia de los derechos humanos, promover el bienestar general fundamentándose en la justicia, desarrollo integral y equilibrado del país. Siendo la noción de servicio público

de rango constitucional por su importancia política, social y económica, ya que el estado se legitima creando y regulando los servicios públicos, ya que satisfacen el bienestar general de los ciudadanos.

De acuerdo del art. 119º: “La dirección y la gestión de los servicios públicos están confiadas al Consejo de Ministros; y a cada ministro en los asuntos que competen a la cartera a su cargo” siendo estos los que dirigen y gestionan los servicios dentro de una economía social de mercado.

Si buscamos una aproximación jurídica de que son los servicios públicos nos detendremos en lo que menciona la jurisprudencia del Tribunal Constitucional en su STC Exp. N°. 0034-2004-AI en su numeral 37:

Si bien nuestro ordenamiento jurídico no recoge una definición específica sobre el concepto de servicio público, y, nuestro texto Constitucional no ha establecido un listado de actividades que deban considerarse como tales, es innegable para este Tribunal que la voluntad del constituyente fue observar y encomendar al Estado, una tarea de especial promoción y resguardo en estos casos; de ahí, la importancia de que el legislador precise claramente tal calificación y el régimen jurídico sometido en cada supuesto.

Por lo que actualmente, no puede constatar una definición precisa y clara de servicio público, ya que al buscarla nos acercamos a preceptos en los que se refiere a que es parte de las funciones estatales o actividades necesarias o en otros casos a actividades económicas de carácter prestaciones y esenciales, por lo que es imperativo poder definirlo por ser éste un estado democrático de derecho. Tal como menciona Danos (2008), para albergar algún concepto de servicio público se le debe llamar de “contenido económico”, ya que concuerda con la distinta jurisprudencia del tribunal Constitucional en materia de libre mercado (p. 257).

Sin embargo en el derecho administrativo, hay una gama de definiciones de servicio público que no siempre es uniforme y unánime, ya que con solo revisar las distintas anotaciones, veremos que versa de distinta manera dependiendo

el contexto social, político y económico en el que fueron escritas por sus autores.

Brewer-Carías, citado por Ochoa destaca la noción de servicio público implica la restricción de la libre de la libre iniciativa privada, ya que es más importante desde el punto de vista jurídico cuando una actividad prestacional se erige en servicio público, es decir, se impone obligatoriamente al Estado, ya que se limita dicha automáticamente la libertad económica de los particulares en el sentido de que no pueden libremente ejercer dicha actividad. (p.107, 2013)

Existe una coincidencia en algunos especialistas que recoge Huapaya (2015) al enmarcar el servicio público en una actividad económica en base privada, sujeta a un control y regulación por parte del derecho público, y dejando atrás la tendencia de actividad prestacional o intervencionista del estado, fundamentándose en el Estado subsidiario (p.386).

Por lo que conforme a las actividades económicas o que identifiquen como tal debe ser definida cada una de ellas por cada legislación nacional de modo individual, dependiendo de su materia o sector en el que se desarrollan el mismo, por lo que evidencia que en nuestro ordenamiento no alberga ninguna definición más que nociones de lo que respecta al servicio público.

Por ello el profesor Danos señala que existen dos requisitos para que una actividad económica sea calificada como servicio público: 1. Que estén enmarcadas en el art. 58º de la Constitución tratándose de actividades materiales para la satisfacción de los derecho humanos y, 2. Esta actividad debe tener carácter formal, la calificación de servicio público debe enmarcarse como norma de rango legal (p. 239, 2011).

En lo que respecta a los servicios públicos locales surgen las discrepancias, ya que si bien se postula que los servicios públicos deben desarrollarse a partir de postulados de la participación del Estado Subsidiario en la economía del mercado, no se ha trabajado ni se ha estudiado la competencia de las

municipalidades en los servicios públicos, por lo que se debe profundizar y fortalecer el postulado del artº 195 de la constitución:

“Los gobiernos locales promueven el desarrollo y la economía local, y la prestación de los servicios públicos de su responsabilidad, en armonía con las políticas y planes nacionales y regionales de desarrollo son competentes para:

(...)

5. Organizar, reglamentar y administrar los servicios públicos locales de su responsabilidad”.

Dicho postulado se relaciona directamente con el numeral 2 del art. 73º de la Ley Orgánica de Municipalidades en el menciona que los servicios públicos a cargo de las comunas ediles son del saneamiento ambiental, salubridad, salud, transporte público, educación, cultura, deporte, recreación, seguridad ciudadana, entre otros.

Funciones de la autonomía municipal como garantía para la adecuada prestación de servicios

Esta parte recogerá en primer lugar lo vertido por la Defensoría del Pueblo (2008, pp. 51-55) en su Informe titulado ¿Uso o abuso de la autonomía municipal? En este Informe se señala que desde el punto de vista dogmático, la autonomía local realiza las funciones que se derivan de la fórmula política de Estado Social y Democrático de Derecho, recogida en el artículo 43º de la Constitución Política. En donde se afirma que la autonomía local cumple una función política democrática, pues confiere efectividad y refuerza la construcción del Estado, así como su funcionamiento democrático. Esto será así en tanto los gobiernos locales ostenten una doble legitimación democrática: primero, a través del carácter electivo de su representación y, segundo, mediante el carácter participativo en su gestión.

De este modo la autonomía local, según la Defensoría, se erige como una pieza fundamental del Estado Democrático de Derecho, sin el cual el Estado no

podría promover un desarrollo y funcionamiento pleno. Sin embargo, dicha autonomía también resulta esencial para la construcción de un Estado de Derecho.

Para Castro-Pozo (2015) apunta que:

La autonomía que reclamamos no es para que los funcionarios municipales tengan más poder, La autonomía debe servir para configurar municipios como entidades representativas y con capacidad de gobierno en base a procesos desconcentrados y descentralizados en favor de los distritos y de la ciudadanía organizada que les confieran facultades y competencias suficientes, lo que implica que la actual organización administrativa municipal sea reordenada de manera que pueda brindar amplios y eficaces servicios locales, con la participación de los vecinos. (p. 64)

En efecto, existe conexión entre la autonomía local y el principio de Estado de Derecho porque contribuye a que, en la práctica, se verifique la división de poder como principio constitucional, tanto desde la perspectiva horizontal como desde la dimensión vertical. De este modo, la autonomía local supone una diferenciación de espacios de responsabilidad y, por tanto, de tareas y competencias, impidiendo con ello una total centralización de la gestión de los asuntos públicos. De igual modo, la autonomía local concreta la separación interna del poder estatal.

Alzamora, citado por Castro-Pozo (2015) menciona que son características de la autonomía municipal 1. Elección de sus autoridades; 2. Prestación de servicios públicos; 3. Creación e inversión de rentas; 4. La garantía que solo judicialmente puede cuestionarse los actos de las autoridades (p. 65).

En tal sentido, la autonomía local es un elemento esencial del sistema constitucional de división –distribución- y equilibrio recíproco de poderes, toda vez que multiplica los niveles de decisión, favoreciendo el respeto a las minorías, limitando el poder y asegurando la libertad.

Al respecto la sentencia EXP. N.º 007-2002-AI/TC dice que la “autonomía no debe confundirse con autarquía, pues desde el mismo momento en que aquélla le viene atribuida por el ordenamiento, su desarrollo debe realizarse con respeto a ese ordenamiento jurídico”.

La autonomía local guarda también estrecha relación con el principio de Estado Social y la realización del principio de igualdad. Es más, la cercanía de los gobiernos locales a la comunidad los torna especialmente idóneos para afrontar determinados objetivos del Estado Social. Puesto que las necesidades básicas se hacen visibles de modo inicial en la comunidad local y el adecuado funcionamiento de los servicios administrativos locales debe permitir su pronta y correcta detección, así como su satisfacción. De hecho, lo rol originario de los gobiernos locales está involucrado con la cobertura de bienes y prestaciones básicas para asegurar el mínimo de calidad de vida.

Por otro lado también la sentencia EXP. N.º 007-2001-AI/TC menciona que:

Debe tenerse en cuenta que, aunque la autonomía concedida a los gobiernos municipales les permite desenvolverse con plena libertad en los aspectos administrativos, económicos y políticos (entre ellos, los legislativos), la misma no supone autarquía funcional al extremo de que, de alguna de sus competencias, pueda desprenderse desvinculación parcial o total del sistema político o del propio orden jurídico en el que se encuentra inmerso cada gobierno municipal. En consecuencia, no porque un organismo sea autónomo deja de pertenecer al Estado, pues sigue dentro de él y, como tal, no puede apartarse del esquema jurídico y político que le sirve de fundamento a éste y, por supuesto, a aquél.

Castiglioni (2001) comentaba que la autonomía debe entenderse, como la atribución de darse sus propias normas y su propia organización, y la de poseer aquellas facultades indispensables para mantener su personalidad frente a los poderes políticos superiores. Estas facultades entre otras son fundamentalmente la elección de sus autoridades, la administración de sus intereses y la autosuficiencia financiera (p. 35).

Por ello reiterativamente la el Tribunal Constitucional en otra sentencia STC 0038-2004-AI/TC, apunta que:

[S]i bien la Constitución ha establecido que los gobiernos locales gozan de la garantía institucional de la autonomía municipal en materia política, económica y administrativa, y que, además, son competentes para aprobar su organización interna y su presupuesto, ello no implica que tales organismos gocen de una irrestricta discrecionalidad en el ejercicio de tales atribuciones, toda vez que, conforme al principio de unidad de la Constitución, esta debe ser interpretada como un todo, como una unidad donde todas sus disposiciones deben ser entendidas armónicamente.

Para la Defensoría del Pueblo (2008, pp. 51-55), la autonomía local no solo es una institución que abona en favor de la realización del Estado Democrático de Derecho, sino también del Estado Social, en tanto permite a los gobiernos locales cumplir funciones específicas y relevantes, las cuales se traducen en prestación de servicios de provisión, planificación, autorización, control y fiscalización. La enumeración de competencias contenida en el artículo 195° de la Constitución Política y el desarrollo realizado en la Ley Orgánica de municipalidades sin muestras de ello.

Finalmente, la autonomía local acogida en la Constitución Política da cuenta de una organización territorial en la que se combina la distribución del poder y las funciones públicas entre una instancia nacional, los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales. De este modo, la estructura del Estado se acerca cada vez más a los ciudadanos concretos y necesitados de los servicios básicos y que quien que estos colmen sus expectativas y demandas.

Ley Orgánica de Municipalidades Ley 27972

La Ley Orgánica es aprobada como un carácter que complementa a la Constitución de un Estado, complementando una determinada institución o precepto, por lo que siendo un dispositivo legal determina la estructura y orden de alguna rama de la administración pública.

Para García (2003) el concepto de Ley Orgánica surge, al parecer, en la Constitución francesa de 1848 y de ahí se extiende a toda América Latina, que la adopta con variantes. Pero en general, puede decirse que en el Perú, por lo menos hasta 1979, el concepto de ley orgánica no tenía ninguna significación específica, salvo la de destacar el carácter de una ley por la materia que regulaba. Así, se llamaba a una ley como orgánica, cuando desarrollaba una institución, o especificaba la organización de un ente público, etc. Esto es, era un calificativo y nada más. (p.408).

Las leyes orgánicas municipales que desarrollan las bases y principios contenidos en las normas constitucionales. Estas leyes en los países unitarios son elaboradas y dictadas por el poder legislativo. En el Perú está vigente la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 promulgada en mayo del 2003.

Uno de los cuestionamientos que se levanta contra la Ley Orgánica de municipalidades es su visión uniformista por lo que desde su tribuna, Castro Pozo (2015) manifiesta que algunos erradamente han entendido que la ley orgánica de municipalidades en sí misma una especie de escudo de protección de la institución municipal, La historia, la doctrina y la jurisprudencia internacional sin embargo se encargan de desmentir esta postura. Miremos sino de nuevo la larga lista de agresiones y recortes de competencias y rentas municipales a pesar de la existencia de leyes orgánicas municipales en nuestro país (p.29).

Otros de los juristas que llamó a abandonar el uniformismo legal municipal fue Arca Parró, citado por Castro Pozo manifestando que la actual ley orgánica de municipalidades fue “dictada con un criterio capitalino, difícilmente puede ser ventajosa su aplicación en el resto de la república”. Por lo que para que una ley orgánica sea efectiva en la medida de la realidad, debe estar regida por una “avanzada orientación doctrinaria y desarrollarse dentro de una técnica legal

preestablecida”, siendo este último término “técnica preestablecida” desarrollada como una “preconización de tal o cual sistema se diera oportunidad a cada región, y si es posible a cada localidad a crear o adoptar sus métodos de aplicación de acuerdo con las condiciones y circunstancias que le son propias” (p. 31)

Los municipios son el baluarte de la promoción del desarrollo local, por ello mismo, una adecuada legislación debe ser el instrumento idóneo para que la función municipal tenga los logros esperados por los funcionarios que las desarrollen.

Siguiendo con García (2003) manifiesta:

Es claro que las competencias municipales son las que señalan la Constitución y las que desarrollan y consagra su Ley Orgánica. Pero esta Ley Orgánica no es pétrea ni eterna, puede ser cambiada ad libitum por el Legislativo (...) la Ley Orgánica puede decir mucho y también puede cambiar sus enfoques y contenidos, en la medida que respete el contenido esencial del marco constitucional. Lo que no quedó claro en el debate constitucional de 1979, que fue el que los introdujo, fue el rango de las leyes orgánicas dentro de las fuentes del Derecho. Y nada se dijo tampoco en los opacos debates que llevaron a la sanción de la Constitución de 1993. (p. 416)

Aunque el íterin legislativo puede generar elogios y a la vez asperezas, hay que anotar también que los cuerpos normativos deben ser siempre sometido a un escrutinio, aunque de por sí ya los distintos especialistas en derecho desde estudiantes hasta reconocidos magistrados, comentan y elaboran estudios, debe ser imperativo para el legislador estar informado de estos avances ya que son del fruto del día a día.

Formulación del problema

Justificación del estudio

De acuerdo con Hernández, Fernández, Baptista (2006), la justificación del estudio “indica el porqué de la investigación exponiendo sus razones. Por

medio de la justificación debemos demostrar que el estudio es necesario e importante” (p.39).

Justificación Práctica

Correspondiente a la justificación práctica, la actual investigación obtiene su justificación en poner en debate la autonomía de las municipalidades en la creación de empresas municipales y el desarrollo económico local en los gobiernos locales en relación a la optimización de los servicios públicos, ya que dicho atributo se vulnera en la actual legislación municipal.

Por ello, se esta investigación ayudará a comprender si el vigente procedimiento de creación de empresas municipales es idóneo con las necesidades de los gobiernos locales por el desarrollo económico de sus territorios.

Justificación Teórica

Las empresas municipales son promotoras del desarrollo económico local, ya que son los propios recursos ediles los que dan un servicio económico local, sin embargo su creación ha sido llevada a un procedimiento legislativo que no ha dado los resultados esperados, dicho procedimiento lo demanda el art. 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades N 27972 del año 2003, siendo hasta la fecha todas los proyectos de creación de empresa municipal rechazados y así mismo iniciativas legislativas de congresistas de igual modo archivadas, siendo un índice de que no es la vía idónea para ser discutida la creación de empresa municipal.

Justificación Metodológica

La metodología que se dispondrá en la actual investigación tendrá como metas estrategias novedosas las cuales originarán conocimientos respecto al fenómeno, es por ello que se vislumbrarán una observación y análisis de fuentes documentales (doctrina, sentencias del Tribunal Constitucional, etc.), asimismo

se realizarán entrevistas a estudiosos del derecho y a los funcionarios partícipes del problema de investigación.

Además, se realizará un análisis de la normativa peruana y se utilizarán instrumentos como las entrevistas a expertos, teniendo como objeto percibir mayor información y datos de los hechos ocurridos, las cuales serán expresadas en un cuadro de correlación.

Objetivo

Objetivo General

Determinar el modo en que las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima - 2016.

Objetivo específico 1

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35 ° de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad en Lima - 2016.

Objetivo específico 2

Establecer la implicancia jurídica del art. 60 ° de la Constitución Política del Perú en relación a la subsidiaridad empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico en Lima - 2016.

Supuesto Jurídico

Supuesto General

Las empresas municipales promoverían el desarrollo socio económico local de modo significativo y relevante puesto que han optimizado los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima - 2016.

Supuesto específico 1

El artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades transgrediría la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades puesto que estas ya no pueden crear empresas municipales de modo autónomo, sino que se crean a través de esta ley, lo que impide que los municipios brinden servicios a la comunidad en Lima - 2016.

Supuesto específico 2

La aplicación del art. 60 ° de la Constitución Política del Perú en relación a la Subsidiaridad Empresarial del Estado causaría un perjuicio al limitar la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico en Lima - 2016.

II. MÉTODO

La presente investigación está desarrollada bajo un enfoque de investigación **CUALITATIVO**, pues en palabras de Hernández, Fernández y Batista (2014, p. 358) es la investigación cualitativa un enfoque para entender fenómenos en un ambiente y en relación en su contexto desde la perspectiva y punto de vista de la persona.

2.1 Tipo de investigación

La investigación presente está encauzada a ser de tipo básica, ya que busca en el proceso de la investigación desarrollar y aumentar la teoría. Como menciona Carruitero tiene el propósito de una mejor comprensión y conocimiento de los fenómenos sociales. Se llama básica también porque es el fundamento de una nueva investigación (2014, p.180).

2.2. Diseño de investigación

El enfoque cualitativo, según Hernández, Fernández y Batista, puede:

[...] concebirse como un conjunto de prácticas interpretativas que hacen al mundo visible, lo transforman y convierten en una serie de representaciones en forma de observaciones, anotaciones, grabaciones y documentos. Es naturalista [porque estudia a los objetos y seres vivos en sus contextos o ambientes naturales y cotidianidad] e interpretativo [pues intenta encontrar sentido a los fenómenos en función de los significados que las personas les otorguen]. (2006, p.52)

Por lo expuesto, se ha seleccionado el diseño fenomenológico, toda vez que se enfoca en la experiencia individual subjetiva del investigador respecto a los gobiernos locales y la problemática empresas municipales en el desarrollo económico local, por lo tanto afronta la búsqueda de posibles significados y respuestas a los problemas planteados.

Así mismo conforme cita Hernández, Fernández y Batista no existe una división absoluta entre los diseños cualitativos por lo que a la presente investigación también es Teoría fundamentada, toda vez que la teoría fundamentada es una estrategia metodológica que tiene como finalidad generar o descubrir una teoría. Su objetivo principal es la construcción de un esquema de análisis con

altos niveles de abstracción sobre un fenómeno social específico (Sandin, 2003 citado en Hernández, 2011).

2.3 Caracterización de los sujetos

Respecto a la caracterización de sujetos, la presente investigación definió tres sectores importantes para su elaboración a efectos de alcanzar los objetivos generales y específicos. En primer lugar, se identificó a abogados especialistas en Derecho Municipal de Lima cuya experiencia sobrepasaba los 6 años; asimismo, se definió a funcionarios y asesores de municipalidades en ejercicio de sus funciones con una experiencia mayor de 8 años, quienes han podido consolidar los conocimientos necesarios para poder pronunciarse respecto al tema de fondo de la presente tesis, finalmente, así mismo se pretendió incluir a 3 Congresistas de la República; sin embargo, sólo con uno de ellos se pudo concretar la entrevista designando a su asesor principal del despacho siendo abogado de profesión, a pesar de ello, dicha situación no afectó en lo más mínimo en el desarrollo de la investigación puesto que la esencia del trabajo se encuentra en la investigación misma y en las experiencias de cada uno de los entrevistados.

ABOGADOS ESPECIALISTAS EN DERECHO MUNICIPAL		
SUJETO	CARGO	INSTITUCIÓN
Julio Cesar Castiglioni Giglino	Abogado	Estudio Jurídico Castiglioni Abogados
Ángel Delgado Silva	Abogado	Asociación Peruana de Derecho Municipal
Marco Tulio Gutiérrez	Abogado	Estudio Jurídico Marco Tulio Gutiérrez
Francisco Guillen Pablo	Abogado	Estudio Jurídico Guillen Abogados

Alberto Peralta Huatuco	Abogado	Peralta Abogados y Asociados
Carlos Acevedo Chávez	Abogado	Acevedo Chávez Abogados

FUNCIONARIOS DE MUNICIPALIDADES		
SUJETO	CARGO	INSTITUCIÓN
Juan Valer Coronado	Gerente de Desarrollo Económico	Municipalidad Distrital de Santa Rosa
Ever Mosquito Mejia	Regidor Distrital Gerente Municipal	Municipalidad Distrital de Santa Rosa Municipalidad Distrital de Huaros
Ninfa Calle Hernandez	Asesora de alcaldía	Municipalidad Distrital de Villa María de Triunfo
Hernan Nuñez	Regidor Metropolitano	Municipalidad Metropolitana de Lima
Wilger Quispe Quispe	Asesor del despacho del Congresista Yohny Lescano Ancieta	Congreso de la República

2.4 Población y muestra

Dada la naturaleza cualitativa de la presente investigación, no es posible establecer una población y muestra. Por lo que, no es pertinente redactar los mismos.

2.5 Técnicas o instrumentos de recolección de datos, validez y confiabilidad

La investigación se apoyará y desarrollará a través de técnicas de recolección de datos e información, como las entrevistas a expertos, marco normativo de derecho comparado y marco normativo de proyecto de ley. En consecuencia, cada tipo de investigación determina las técnicas que se deben utilizar y del mismo modo, cada técnica los instrumentos que emplearan (Behar, 2008, p.55).

Ahora, bien, al respecto de los instrumentos de recolección de datos, es menester señalar que todo instrumento debe reunir requisitos esenciales, entre los que se encuentran la confiabilidad y validez.

La **VALIDEZ** “está basada en la adecuada representación de esas construcciones mentales que los participantes en la investigación ofrecen al investigador” (Cortés, 1997, p. 78). Es decir, que el instrumento logre reflejar aquello que con la categoría se pretenda medir.

2.6 Método de Análisis de Datos

El plan de análisis de la presente investigación se realizó desde un **enfoque cualitativo** que es visto “[...] como el intento de obtener una comprensión profunda de los significados y definiciones de la situación tal como nos la presentan las personas” (Salgado, 2007, p. 71).

El tipo de estudio es Básico, ya que como menciona Carruitero tiene el propósito de una mejor comprensión y conocimiento de los fenómenos sociales. Se llama básica también porque es el fundamento de una nueva investigación (2014, p.180).

En cuanto al diseño de investigación es fenomenológico, toda vez que se enfoca en la experiencia individual subjetiva del participante, por lo tanto afronta la búsqueda de posibles significados (Hernández, Fernández y Batista, 2006, p. 712).

Por lo que, la presente línea de investigación, se ha hecho uso de diversos métodos de investigación científica tales como el método inductivo, deductivo y descriptivo, los cuales permitieron el desarrollo adecuado y conforme a las exigencias metodológicas de la tesis.

2.7 Tratamiento de la Información: Unidades Temáticas, Categorización

PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	UNIDADES TEMÁTICAS	TÉNICAS DE RECOLECCIÓN DE DATOS
¿De qué manera las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima 2016?	<ul style="list-style-type: none"> - Expertos en derechos municipal, derecho constitucional y derecho administrativo - Funcionarios y servidores públicos de municipalidades. - Material bibliográfico: doctrina, derecho comparado, proyectos de ley, trabajos de investigación y artículos relacionados. 	<ul style="list-style-type: none"> - Entrevistas. - Análisis de fuente documental
¿Cuáles son los alcances del artículo 35o de la Ley Orgánica de Municipalidades No 27972 respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad en Lima 2016?		<ul style="list-style-type: none"> - Entrevistas. - Análisis de marco normativo comparado. - Análisis de proyectos de ley.
¿Cuál es la implicancia del art. 60° de la Constitución Política del Perú en relación a la subsidiaridad empresarial del Estado para la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico en Lima - 2016?		<ul style="list-style-type: none"> - Entrevistas. - Análisis de fuente documental

2.8 Aspectos éticos

La presente investigación se ha desarrollado siguiendo los estándares morales y de orden social, es decir, que es una investigación propia de mi autoría y no un plagio. Así mismo, se realizó entrevistas a abogados, funcionarios y servidores públicos, los cuales respondieron la entrevista y acuñaron su firma en la guía de la entrevista

para darle mayor credibilidad, así mismo, los documentos analizados pertenecen a las instituciones públicas nacional e internacionales que los emitieron, dándole mayor fiabilidad y credibilidad al documento analizado.

Por último, los resultados obtenidos, son propios de los datos recogidos, los cuales no han sido alterados ni modificados, siendo estos analizados para su entendimiento.

III. RESULTADOS

3.1 Descripción de los resultados: Técnica de entrevista

A continuación se consignarán los datos obtenidos de la técnica de la entrevista, tomando en cuenta el problema general de la presente investigación: ¿De qué manera las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima-2016? Por lo tanto se ordenará en responder al orden que establece la matriz empezando por el:

Respecto al Objetivo General: **Determinar el modo en que las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima 2016.** Se realizaron las siguientes preguntas a los entrevistados:

Al respecto Castiglioni (2017), sostiene que el control del servicio público mediante empresa municipal sería oportuno y eficiente. Así mismo menciona que de las pocas que hay como SLIMP Callao, las empresas prestadoras de agua como las EMAPAS en las distintas provincias donde funcionan, contribuyen a un desarrollo local en sus municipalidades.

Así mismo Delgado (2017), manifiesta que son las empresas municipales las que deben administrar los servicios públicos mediante empresas municipales, ya que maneja todos los servicios públicos, ya que tienen 4 tipos de gestión de acuerdo a la Ley Orgánica: administración directa, gestión a través de contrataciones, la gestión a través de empresas municipales y las APP's, por otro lado menciona que en caso de Lima de las pocas que hay como SLIMP Callao, las empresas prestadoras de agua como las EMAPAS en las distintas provincias donde funcionan, contribuyen a un desarrollo local en sus municipalidades de modo restringido, se debe hacer un estudio histórico y nacional, a mayor escala.

También Calle, Valer, Acedo y Mosquito (2017) coinciden ya que los gobiernos locales sean tantos provinciales y municipales tiene una cercanía con la

población y saben de las necesidades, son gestores de los servicios públicos y fortalece la gestión pública, además mencionan de que existe un desarrollo local con la presencia de empresas municipales, ya que son los recursos propios de las municipalidades los que hacen posible el otorgamiento de servicios públicos.

Núñez (2017) menciona respecto a la administración municipal respecto de las empresas municipales:

Como un mecanismo para garantizar este nivel de autonomía en la gestión de servicios públicos y que no se pierda dentro de la maraña burocrática de la municipalidad que muchas veces la municipalidad. La Municipalidad de Lima es inmensa, a la que se le ha transferido competencias, no todas como lo tienen otros gobiernos regionales, y por lo que hoy maneja es importante tener la empresa municipal que se dediquen solo a un rubro. Por ejemplo si no existiese EMMSA, la mayor parte del comercio mayorista dentro de la gerencia de desarrollo económico, lo cual se perdería junto al comercio ambulatorio y otros, por lo que la importancia que tienen estos asuntos hacia los ciudadanos se creó empresas municipales.

Agrega también respecto a que si la **administración** municipal debería administrar los servicios públicos mediante empresas municipales:

Sí contribuyen, en el caso de Lima, no tiene la cantidad de recursos que se quisiera siendo las empresas municipales que terminan gestionando sus propios recursos, como en el caso de EMILIMA que tiene un nivel de ingresos importantes a través del parque de aguas que eso está bien porque no solo le da una autonomía administrativa sino económica, bien es cierto que el grueso que recauda se va en SERPAR que es carísimo, lo concreto es que si no hubiera ese nivel de autonomía administrativa, que si bien depende de la municipalidad ya que los funcionarios son de confianza del alcalde, yo creo que sería bien difícil mantener una serie de servicios que dependan solamente del presupuesto que se le asigna a la municipalidad.

Del mismo modo Gutiérrez (2017) agrega que “Sí, en lo que fuera necesario, en lo que la municipalidad encontrara de que hay una posibilidad de tener un mercado cautivo como en el caso de la limpieza pública, reciclaje y otros, lógicamente debería tener su propia empresa”.

Agrega que si la administración municipal debería administrar los servicios públicos mediante empresas municipales:

En principio, se supone que los recursos quedan en la propia localidad, no es el clásico sistema empresarial que viene a una localidad, trabaja y se lleva el dinero que se genera allí a través de la producción de bienes y servicio y se van; se queda allí porque son empresas de la municipalidad. El problema a donde va, es que realmente la empresa atienda una necesidad y lo haga bien, una necesidad identificada y que lo haga bien, porque si lo va a hacer mal mejor que recurra a el sector privado con reglas muy claras.

Por su lado, Peralta (2017) menciona que “teniendo en consideración de que estas empresas municipales hayan contado con la aprobación técnica en su creación, que garantice los niveles de sostenibilidad y de autogestión necesarias. No tiene que depender de otros presupuestos”.

Quispe (2017) menciona que es necesario, en las empresas de transportes y de saneamiento deben ser empresas municipales, especialmente las de agua potable ya que existe un derecho constitucional al agua, no debería ser privatizado sino impulsado por los gobiernos locales, por cuanto es el único servicio que requiere mejor infraestructura. Por lo que depende de la calidad de las autoridades que se elija ya que de eso depende la gestión, si tenemos una gestión de calidad y saneamiento eficiente los servicios públicos serían eficientes.

Respecto al objetivo específico 1: **Determinar los alcances jurídicos del artículo 35 ° de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades**

para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.

Las Preguntas realizadas fueron:

Castiglioni (2017) manifiesta que la autonomía de las municipalidades se vulnera en el mandato de crear empresas mediante ley, siendo perjudicado el aspecto político, ya que la autonomía política es la facultad de emitir actos de gobierno, como las ordenanzas, se vulnerándose en aspecto ya que no permite crearse empresas municipales mediante ordenanza, por lo que considera la existencia de un centralismo que tiene el Gobierno Central y que “el error fue cometido por el gobierno de turno de aquel entonces de Alejandro Toledo, quien traslado algunas decisiones a los poderes del estado en materia municipal cuando las municipalidades son instancias de gobierno, gobiernan la ciudad”. Así mismo menciona que debería crearse las empresas municipales deben crearse por ordenanza municipal aprobada por la Municipalidad Provincial y que ambos sean accionistas de la empresa municipal, ya que “los gobiernos locales tienen que ser gestores de su propio desarrollo”.

También Delgado (2017) menciona al respecto de la autonomía municipal:

La autonomía está garantizada por la constitución, la ley orgánica es una ley de desarrollo, no hay ninguna razón para que el consejo municipal que es el responsable en la política de la administración municipal no pueda decidir sobre formas de administración y de gestión de la cosa pública municipal, ese artículo va contra la lógica de la autonomía municipal, mejor hubieran eliminado la empresa municipal como forma de gestión, allí quizás otra sería la respuesta.

Por lo que opina de la existencia del centralismo del gobierno central hacia los gobiernos locales “es una realidad, cambiar esa realidad implica modificarla, es un concepto ideológico, el país constitucionalmente ha adoptado la descentralización, si se da una leída a todos cuerpos legales, no existe centralismo, pero examinarlo en la realidad ya es otro asunto”. Por lo que menciona de la autonomía de las municipalidades que desde el punto de vista

legal se restituye una atribución a las municipalidades de crear empresas municipales mediante ordenanza, el cual no es un juicio para ver si conviene o no conviene, ya que eso lo deben tomar los municipios porque si no, no somos descentralizas, depende de cada alcalde, de cada Consejo.

Mosquito (2017) menciona que “yo que he trabajado en municipalidades de provincia la cosa allí es distinta a la de Lima, acá tenemos todo a la mano, allá no”. Por lo que al permitirse crear empresas municipales mediante ordenanza se devolvería y recuperaría a la municipalidad una facultad, ya que las municipalidades son promotoras del desarrollo local.

Por lo que existe una coincidencia al respecto entre Calle y Valer (2017) al mencionar que existe un desarrollo local con la presencia de empresas municipales, ya que son los recursos propios de las municipalidades los que hacen posible el otorgamiento de servicios públicos. Ya que tienen su propia autonomía local como manda el art. 194º de la Constitución tienen sus actos de gobierno como son las ordenanzas, decretos y acuerdos de consejo, ellos deben decidir o no la viabilidad de una empresa municipal, ya que en la redacción actual limita la gestión municipal.

Así Gutiérrez (2017) agrega respecto a la autonomía de las municipalidades y las empresas municipales:

Yo creo que lo que debe darse es una Ley Marco de creación de empresa municipalidades, es decir, no debiera ser el sistema actual tan engorroso de llegar hasta el congreso, para que el congreso legisle sobre algo que le compete estrictamente a los gobiernos locales, ya que más gastan en enviar al congreso sus proyectos en lugar de hacerlos ellos mismos, por ello debe haber un marco, una ley que regule. Entendamos que no somos autarquía, no entendamos que acá hagamos lo que uno quiere. Todas las entidades son autónomas pero son interdependientes, es una autonomía compartida, por ello es necesaria una ley marco, deben pedirse todos los requisitos como los estudios técnicos, pero no

debe seguir este sistema absurdo de pedirle al congreso la creación de una empresa municipal.

Respecto del centralismo no considera de que haya centralismo, ya que se hizo bastante por la descentralización, sin embargo hay un mal manejo de la descentralización por parte de los descentralizadores. Alientan a todas las voces que dicen que no se les debe dar más autonomía a los gobiernos locales, lo que ha limitado la autonomía, por lo que agrega que debe existir que debe crearse la empresa municipal no por ley sino por una ordenanza junto a la existencia de una “Ley Marco Municipal, deben haber parámetros técnicos para crear una empresa municipal” para fortalecer la autonomía de los gobiernos locales para que las empresas municipales vuelvan a ser creadas mediante ordenanza, ya que se ha limitado la creación de estas entidades con el actual proceso legislativo.

Por otro lado Peralta (2017) menciona que sí se vulnera la autonomía municipal al crearse una empresa municipal mediante ley y que debe revertirse pero “con algunas excepciones, tomando en consideración nuestro modelo económico ya que existe desde la modificación de la constitución del 93 cambios respecto a la estabilidad laboral, ya que contando con buenos gestores públicos más comprometidos sí se podría lograr los fines”. Por lo que la aprobación de una empresa municipal mediante ordenanza debe contar la aprobación técnica en su creación, que garantice los niveles de sostenibilidad y de autogestión necesarias. No tiene que depender de otros presupuestos. Por otro lado, si bien considera que no existe centralismo ya que aún las municipalidades conservan su autonomía, las empresas municipales deben crearse por ordenanza y no por ley, ya que son los gobiernos locales deben administrar los que administran los servicios públicos, y es el gobierno regional que apruebe dicha iniciativa de la municipalidad distrital.

Seguidamente Nuñez (2017) menciona que las municipalidades son autónomas, “¿Por qué tendría que aprobar la creación finalmente la empresa municipal el

congreso? Los debates que existen en el congreso terminan siendo políticos y no técnicos, se politiza inmisariamente”. En el caso de Lima Metropolitana menciona que se contribuye al desarrollo local ya que:

En el caso de Lima, no tiene la cantidad de recursos que se quisiera siendo las empresas municipales que terminan gestionando sus propios recursos, como en el caso de EMILIMA que tiene un nivel de ingresos importantes a través del parque de aguas que eso está bien porque no solo le da una autonomía administrativa sino económica, bien es cierto que el grueso que recauda se va en SERPAR que es carísimo, lo concreto es que si no hubiera ese nivel de autonomía administrativa, que si bien depende de la municipalidad ya que los funcionarios son de confianza del alcalde, yo creo que sería bien difícil mantener una serie de servicios que dependan solamente del presupuesto que se le asigna a la municipalidad.

Por lo que considera que en el caso de un centralismo, habría que ver dónde hay centralismo, Lima lo tiene todo a la mano en el caso de las provincias no, y menos aún de los distritos alejados, el congreso debería cuestionar también cuando algo llegar a privatizarse y no solo fijarse en la creación de empresas municipales, que crea más burocracia.

Quispe (2017) menciona del mismo modo: que son los propios recursos de las municipalidades y sus necesidades lo que impulsan que una empresa municipal se cree o siga funcionando”. Respecto a la evidente vulneración de la autonomía municipal al crearse empresas municipales mediante ley, considera que debería revisarse la norma, una reforma en la ley orgánica de municipalidades, ya que de existir una vulneración a la Constitución, efectivamente debe modificarse la norma municipal. En caso de no ver una oferta privada, evidentemente la municipalidad debería crear su empresa municipal sin recurrir al proceso legislativo. Pero debería estudiarse bien bajo qué términos. Por lo que sí considera que existe un centralismo, básicamente el tema económico, estructuralmente somos un país desacralizado, sin embargo sin un manejo autónomo de la economía en los gobiernos locales de manera correcta y de

acuerdo a las necesidades no va a funcionar. Puede haber asignación de competencias con todo esto centralizado no funciona. Es una autonomía parcializada. Por lo que sí se fortalecería la autonomía municipal al crearse empresas municipales mediante ordenanza, siempre y cuando que se tenga los suficientes recursos, las empresas municipales deben ser para servicios esenciales de la que depende su economía, se convertiría una actividad principal.

En posición contraria a lo mencionado, Guillén (2017) dice que:

“No se vulnera en vista que es una materia donde las Municipalidades pueden celebrar convenios de asesorías y financiamiento con las instituciones nacionales de promoción de la inversión. En vista que las empresas municipales se rigen por las normas de la Ley orgánica del Sistema”.

Sin embargo menciona que al seguir un proceso legislativo para crear un empresa municipal se obstaculiza porque no les faculta tomar decisiones para que la administración sea más productiva en beneficio de un desarrollo adecuado.

Secundando lo anteriormente dicho, Acevedo (2017) menciona que la creación de la empresa municipal va en cumplimiento de la Constitución y la ley, por tanto esta tiene mayor jerarquía que una ordenanza, y esto es iniciativa es de los gobiernos los gobiernos locales, pero su creación es por ley, también menciona que las municipalidades no administran bien y hay corrupción, la ordenanza no prevalece sobre la ley. Sin embargo menciona que existe centralismo y que se evidencia en la actual legislación municipal por temas como el presupuesto asignado y deficiente descentralización.

Respecto al Objetivo específico 2: **Establecer la implicancia jurídica del art. 60° de la Constitución Política del Perú en relación a la subsidiaridad empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico en Lima - 2016** Se hicieron las respectivas preguntas a los entrevistados:

Para Gutiérrez (2017) menciona que

Desde el punto de vista teórico sí, por ejemplo, una empresa municipal de traslado en los ríos cuando hubiese una empresa privada que lo puede hacer, claro que sí, por ello debe haber una ley marco para la facultad de creación de empresas municipal para que haya una entidad que supervise la prestación de servicios, porque si no le termina más costando más a los vecinos que lo que puede costar a la empresa privada, no hay una entidad que supervise.

Acevedo (2017) agrega que existe un conflicto entre empresa municipal y la empresa privada, pero que no debería existir competencia desleal.

Calle (2017) menciona que depende, ya que las empresas municipales al pertenecer al estado tienen que estar en igualdad de condiciones con las empresas privadas, la constitución garantiza que la empresa pública no debe perjudicar o mellar el actuar de las empresas privadas.

En cambio Castiglioni (2017) menciona que

No, hay otros ámbitos en que la empresa privada puede desarrollarse, por el contrario las empresas municipales pueden contribuir con el desarrollo local sostenible, por el ejemplo en el campo de los residuos sólidos, porque una vez recogidos pueden ser llevados a una planta de tratamiento a su industrialización, y no botarlos en rellenos sanitarios o en el río.

Por su parte Delgado (2017) dice que

No, yo creo que debe haber una sana competencia, el sector público debe participar con ofertas y mejores condiciones, y las empresas deben entrar a los servicios públicos cuando estos sean mejores, considero que debe

participar el sector privado cuando el servicio sea mejor: barato, mayor cobertura y mejor calidad, pero si vas a entrar basándote en el que el estado tenga una prohibición para que él mismo participe, eso es ponerle una alfombra para que los empresarios hagan lo que se le dé la gana, considero que hemos pasado de una economía estatizada en la que tenía problemas a un mecanismo a donde ni siquiera hay mercado sino un grupo de monopolios que ponen las reglas.

Valer y Mosquito (2017) mencionan que deben existir igualdad de condiciones entre la participación en el mercado del sector público y el sector privado para que compitan en igualdad de condiciones, este último agrega que el sector privado, la empresa privada, al contrario del sector público se especializan en una determinada área por eso muchas municipalidades tercerizan sus servicios públicos, pero deben competir en igualdad de condiciones.

Peralta (2017) agrega que: “No, las empresas municipales deben competir en igualdad de condiciones, sin embargo las empresas públicas deben contratar al sector privado para realizar determinados aspectos”.

Quispe (2017) dice: “En zonas del país donde no exista una participación de la empresa privada no, los gobiernos locales serían gestores de su desarrollo local, considero que los servicios de agua y transportes sí deberían ser administrador por la municipalidad, inclusive el tema de residuos sólidos debería funcionar como empresa municipal”.

Nuñez (2017) menciona:

No, tampoco tendría por qué, hay una serie de empresas privadas por su experiencia se utilizaran en determinados ámbitos, ya que si bien es cierto que al gobierno local le faltan muchas competencias por desarrollar, esta competencia debe ser en igualdad de condiciones, a mí me gustaría que la limpieza sea pública, porque hay rubros que sí deben desarrollarlos la municipalidad, en el caso del privado RELIMA si bien hay estándares medioambientales por el tema de reciclaje en ciudades auto-sostenibles que

ni incluso la empresa privada los tiene. Hay rubros en donde no son competencia porque habrá que ver el nivel de oferta de la empresa privada.

Agrega también Guillén (2017) que “En ningún momento afectaría, más bien estarían consolidados a la verdad del presupuesto a vista del beneficiario”.

3.2 Descripción de los resultados de la técnica de Marco Normativo Comparado

A continuación se consignarán los datos obtenidos de la técnica de marco normativo comparado, tomando en cuenta el problema general de la presente investigación: ¿De qué manera las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima y Callao-2016? Por lo tanto se ordenará en responder al orden que establece la matriz empezando por:

Respecto al Objetivo específico 1 :**Determinar los alcances jurídicos del artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.**A continuación se recopiló detalladamente las experiencias normativas de distintos países latinoamericanos y de España:

En la República del Ecuador, en su Ley Orgánica de Régimen Municipal en el del Capítulo II del Título III encontramos que las municipalidades pueden constituir empresas municipales por acuerdo de consejo: “Artículo177º: La municipalidad podrá constituir empresas públicas para la prestación de servicios públicos, cuando, a juicio del concejo, esta forma convenga más a los intereses municipales y garantice una mayor eficiencia y una mejor prestación de servicios públicos”.

Como empresas municipales ecuatorianas tenemos a la empresa pública municipal de servicios de cementerios, salas de velaciones y exequias del Cantón Cuenca, empresa pública municipal de servicios de rastro y plazas de ganado EMURPLAG, empresa pública municipal de desarrollo económico de Cuenca EDEC, Empresa municipal de aseo EMAC, Empresa Pública Metropolitana de Gestión Integral de Residuos Sólidos EMGRIS-EP, Metro Quito-EPM, Empresa pública Metropolitana de Gestión de Destino Turístico, empresa de Telecomunicaciones, Agua Potable y Alcantarillado ETAPA, Empresa Municipal de Vivienda, Farmasol, Empresa Municipal de Turismo de Cuenca, Empresa municipal de Urbanización y Vivienda, entre otras más.

Por otro lado, en Colombia en la Ley 142 de 1994 - Leyes de Servicios Públicos encontramos que el país llanero ordena la creación de empresas municipales mediante ordenanza: “Parágrafo 1º. Las entidades descentralizadas de cualquier orden territorial o nacional, cuyos propietarios no deseen que su capital esté representado en acciones, deberán adoptar la forma de empresa industrial y comercial del estado”.

Entre las empresas municipales de Colombia tenemos a la Empresa Municipal de Cali EMCALI, Empresas Municipales de Cartago (EMVCARTAGO), Empresa Pública Municipal de Chinacota, Empresa Pública Municipal de Colombia (EPM) Empresa Municipal de Acueducto y alcantarillado de CUCUTA, Empresas municipal de los patios de Cucuta. Emprsa municipal de servicios públicos de Aracuca, entre otras.

Así mismo, en la República Federativa de Brasil, siendo un país federal, a adoptado en sus distintos estados que las empresas municipales sean creadas con sanción de cada consejo territorial como en la citada Ley Orgánica del Municipio de Río de Janeiro del Estado de Río de Janeiro: “Artículo 140 ° - La ejecución de las acciones gubernamentales podrá ser descentralizada o desconcentrada, para: (...) III. Entidades creadas mediante autorización legislativa y vinculada a la administración”.

Por otro lado, la República Bolivariana de Venezuela de igual modo en su Ley Orgánica del Poder Público Municipal menciona que:

“Artículo 31º:

Las parroquias y las otras entidades locales dentro del territorio municipal, sólo podrán ser creadas mediante ordenanza aprobada con una votación de las tres cuartas (3/4) partes como mínimo de los integrantes del Concejo Municipal, con la organización, funciones, atribuciones y recursos que se les confieran en el momento de su creación, sobre la base de las características sociológicas, culturales y económicas del asentamiento de la población en el territorio municipal, sin perjuicio de la unidad de gobierno y de gestión del Municipio. Las parroquias podrán ser urbanas o no urbanas y, en ningún caso, constituirán divisiones exhaustivas del territorio municipal.

En la República Argentina, su organización es federal, entre ellos varios estados seguidamente con las experiencias de los otros países Latinoamérica en sus distintas leyes orgánicas se faculta a los consejos crear empresas municipales como en la Ley Orgánica Municipal de la provincia de Córdoba Ley N° 8.102:

Artículo 88º:

La Municipalidad podrá crear, conforme al trámite prescripto en el Art. 37 y siguiente, organismos descentralizados autárquicos para la administración de los bienes y capital y la prestación de los servicios, con control de los usuarios en la forma que establezcan las Ordenanzas.

Seguidamente, la República Plurinacional de Bolivia en su Ley de Municipalidades - Ley N° 2028 faculta:

Artículo 111º: Empresas Municipales

El Gobierno Municipal está facultado para crear, constituir, disolver o participar en empresas para la ejecución de obras, prestación de servicios o explotaciones municipales con recursos públicos, siempre y cuando éstas no puedan ser prestadas mediante administración privada o correspondan al Sistema de Regulación Sectorial.

También, los Estados Unidos de México al ser un estado federativo, los estados han acogido en sus diversas leyes orgánicas de sus municipios la facultad de crear empresas municipales como en la Ley Orgánica Municipal del Estado de México:

Artículo 123º:

Los ayuntamientos están facultados para constituir con cargo a la hacienda pública municipal, organismos públicos descentralizados, con la aprobación de la Legislatura del Estado, así como aportar recursos de su propiedad en la integración del capital social de empresas paramunicipales y fideicomisos. Los ayuntamientos podrán crear organismos públicos descentralizados para: a) La atención del desarrollo de la mujer; b) De la cultura física y deporte; c) Otros que consideren convenientes.

Finalmente, en el Reino de España en su Real Decreto Legislativo 781/1986, del 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local, menciona:

Art. 96º

La iniciativa de las Entidades locales para el ejercicio de actividades económicas, cuando lo sea en régimen de libre concurrencia, podrá recaer sobre cualquier tipo de actividad que sea de utilidad pública y se preste dentro del término municipal y en beneficio de sus habitantes.

3.3 Descripción de los resultados: Técnica de marco de proyecto de leyes

A continuación, tomando en cuenta el problema general de la presente investigación: ¿De qué manera las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima y Callao-2016? Por lo tanto se ordenará en responder al orden que establece la matriz.

Respecto al Objetivo General: **Analizar el modo en que las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción.** Se recopiló los diferentes proyectos de leyes hallados en los archivos del Congreso de la República que responden al presente:

Tenemos el **Proyecto de Ley N° 02312 que faculta a la Municipalidad Provincial de Chucuito a la creación, constitución e implementación de la Empresa Municipal de Administración y Promoción Turística del Puerto de Juli** del año 2012 presentado por el congresista de la República Rubén Condori; que por su importancia geográfica por su ubicación a orillas del Lago Titicaca y la gran concurrencia de visitantes se pretendió fomentar el desarrollo local solucionando las condiciones de informalidad y la falta de administración en el Puerto de Juli, orientada a la promoción turística de los paisajes turísticos. Dicho proyecto fue archivado en comisiones de Comercio y turismo, y por la comisión de Descentralización.

Así mismo tenemos al **Proyecto de Ley N° 027373 que faculta la creación y constitución de Empresa Municipal de Transporte Terrestre Interprovincial de la Municipalidad Provincial de Tayacaja– Pampas**, presentada y suscrita por el congresista de la República José Saldaña Tovar el 2007, sustentándose en un carácter económico, de formalidad, de prevención y de servicio ya que la provincia de Pampas con la provincia de Huancayo son un foco de desarrollo, el servicio incipiente de transporte y tránsito es incipiente, informal y desorganizado por lo que es necesaria por su función reguladora, supervisora y correctiva del mercado, dicho destino del proyecto de ley fue rechazado y archivado en sesión del pleno del congreso, al acogerse en informes del Ministerio de Transportes que no daban visto bueno a dicho proyecto.

También la Municipalidad Provincial de Cajamarca con el voto favorable en Sesión de Consejo, el Pleno del Consejo Provincial aprobó el **Proyecto de Ley N° 03910 de Creación Empresa Municipal Administradora de Servicios Deportivos, Recreativos, Artísticos y Culturales Cajamarca Sociedad Anónima EMASER CAJAMARCA S.A.** el 2010, siendo motivada y expuesta por los deficientes condiciones para realizar prácticas deportivas a nivel competitivo y recreacional en la ciudad de Cajamarca, no disponiendo de espacios adecuados para las prácticas deportivas y artísticas, teniendo un serio problema de infraestructura deportiva, artística y cultural, siendo archivada en la Comisión de omisión Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado.

Por otro lado, el **Proyecto de Ley N° 01056 de Empresa Municipal Servicio Prestación Servicio Salud de la Municipalidad Provincial del Callao** con fecha del 2007 la misma comuna edil que aprobó dicho proyecto mediante Sesión Extraordinaria y autorizando al Alcalde de turno presentar el mencionado proyecto al Congreso de la República. Teniendo como fundamentos el carácter de urgencia de la innovación de una Empresa a cargo de la municipalidad, para hacer eficiente los programas sociales de salud, ejercer mayor prestación de salubridad y por la existencia de una entidad de salud especializada en servicios de primera necesidad siendo rebalsado por al impacto de aumento demográfico que ha tenido el Callao. Dicho proyecto fue archivado por la Comisión de Salud, Población, Familia y Personas con Discapacidad.

Por otra parte, la Municipalidad Distrital Heroes Albarracin - Chucatamani, de la provincia de Tarata, departamento de Tacna, que tiene la problemática de la distancia que tiene dicho distrito con Tacna y la Capital de Lima, al ser una zona que cosecha fruta (pera, ciruela, damascos, duraznos otros) y zona ganadera

tiene un deficiente e informal transporte que le dificulta llevar sus productos a otros mercados, afectándose no solo por la limitación de transportar sus productos sino por la contaminación por fruta malograda por lo que la municipalidad mediante voto favorable del Consejo Distrital decidió crearse y presentar el **Proyecto de Ley N° 00330 de Empresa Municipal de Servicios Múltiples, de Transportes de Pasajeros de Carga de la Municipalidad Distrital de Héroes Albarracín– Chucatamani-EMUSEM S.A.C** del 2006. Dicho proyecto de Ley enviado al Congreso fue archivado por la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado.

Tenemos por otro lado el **Proyecto de Ley N° 12045 de Empresa Municipal de Sistema Control Ambiental S.A.C.– SICAM S.A.C.** del 2004, presentado por la Municipalidad Provincial de Arequipa teniendo como objetivo la prestación de servicio de un sistema integral de control ambiental, consistiendo en control y certificaciones de emisiones y ejecución de vehículo de motores. Teniendo como justificación al aumento del parque automotor por la explosión demográfica teniendo una continua contaminación de la ciudad con el humo de los vehículos, para ello es necesario una entidad que certifique el correcto funcionamiento de los vehículos, teniendo como otro objetivo la concientización de los vecinos en el cuidado de la vida y salud en armonía con el entorno, siendo archivada por la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado.

También está el **Proyecto Ley N° 13291 de la Creación de Empresa Municipal de Servicios Múltiples del Gobierno Provincial de Yungay**, de la Región de Ancash del 2005, que por Acuerdo de Consejo de la Sesión de Consejo de dicho distrito decidió crear y enviar dicho proyecto de ley al Congreso de la República, teniendo como necesidad la generación de ingresos económicos a favor de la municipalidad, siendo su objeto social la prestación de servicios públicos, alquiler de maquinaria, comercialización de materiales de construcción,

servicios de construcción, servicios de mantenimiento de unidades vehiculares y otros, ya que por el crecimiento de la población y sus necesidades deben ser manejados gerencialmente y con criterio empresarial, por lo que Yungay necesita contar con una empresa que fortalezca su desarrollo económico y local, siendo rechazada de plano por la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado.

Hallamos también el **Proyecto de Ley N° 13448 de Empresa Municipal Prestadora de Servicios de Saneamiento en el distrito de Perené**, provincia de Chanchamayo, de la Región de Junín del 2004. Que, ante la necesidad de los vecinos de Perené de agua potable en Villa el Perené y alrededores localidades se decidió crear una empresa municipal por la urgencia de dicha necesidad local. Dicho proyecto fue archivado por la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado.

La Municipalidad Distrital de la Villa Hermosa de Yanahuara en el año 2010 remitió al congreso el **Proyecto de Ley N° 04449 que crea la Empresa Municipal de Servicios de Yanahuara S.A.C.**, teniendo como fundamento la falta de políticas públicas, carencia de leyes que se ajuste a la realidad del mercado en el reutilización de los residuos sólidos, el mercado informal insalubre y desorganizado, las fuentes de trabajo que tendrá la población y la necesidad de la comuna en recibir ingresos. Dicho proyecto fue archivado por la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado.

Finalmente, el **Proyecto de Ley N° 03909 de Creación y Constitución de la Empresa Municipal Pecuaria y de Servicios Izcocongá** de la Municipalidad Provincial de Cajamarca del 2010, tiene como fundamento es en las comunidades donde se realizan estas actividades en la Plaza Pecuaria actual no

cuenta con infraestructura adecuada ni servicios, presentándose como un potencial para el desarrollo comercial y productivo de Cajamarca, ya que se concentran de 3 mil a 4mil personas el día de la venta de comercio, concurriendo otras actividades secundarias, como venta de alimentos, prendas, etc., ya que semanalmente se comercializan miles de cabezas de ganado en malas condiciones, afectando social, económicamente y ambientalmente a la ciudad, todo en situaciones precarias. Dicho proyecto de ley fue archivado por la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado.

Respecto al Objetivo específico 1 que dice: **Determinar los alcances jurídicos del artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad Lima 2016..** Se recopiló los diferentes proyectos de leyes hallados en los archivos del Congreso de la República que responden al presente:

El congresista de la República Emma Vargas de Benavides del Grupo Parlamentario Unidad Nacional presentó el **Proyecto de Ley N° 08369 Municipalidad: Autonomía Económica de Gobiernos Locales** en el año 2003, señalando que las municipalidades provinciales y distritales autonomía política, económica y administrativa conforme lo señala la Constitución, por lo que se ve restringida con lo que se menciona en el actual art. 35° de la Ley 23973, por lo que debería decir:

Artículo 35.- Actividad empresarial municipal

El Concejo Municipal, con el voto favorable de más de la mitad del número legal de regidores aprueba la creación, venta, concesión o contratos, disolución de sus empresas y otras formas empresariales, bienes y/o activos municipales. Las empresas municipales adoptan cualquiera de las modalidades previstas por la

legislación que regula la actividad empresarial y su objeto es la prestación de servicios públicos municipales.

En esta materia, las municipalidades pueden celebrar convenios de asesoría y financiamiento con las instituciones nacionales de promoción de la inversión.

Los criterios de dicha actividad empresarial tendrán en cuenta el principio de subsidiariedad del Estado y estimularán la inversión privada creando un entorno favorable para ésta. En ningún caso podrán constituir competencia desleal para el sector privado ni proveer de bienes y servicios al propio municipio en una relación comercial directa y exclusiva.

El control de las empresas municipales se rige por las normas de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República.

Por lo que la propuesta legislativa solo aspira a devolver en beneficio de las municipalidades conforme el art. 194° de la Constitución la facultad de crear, fusionar o disolver empresas al amparo de la autonomía que estas gozan.

Tenemos al **Proyecto de Ley N° 13215 que modifica el artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades**, suscrito por el Congresista Pedro Morales Mansilla del Partido Acción Popular en el 2005, que tiene como fin la modificación del mencionado artículo por lo que debe quedar redactado así:

Artículo 35".- Actividad Empresarial Municipal

Las empresas municipales son creadas por Ordenanza Municipal mediante acuerdo del Concejo Municipal adoptado con el voto conforme de los dos tercios del número legal de regidores.

Las empresas municipales creadas por las municipalidades distritales, deben ser ratificadas por la Municipalidad Provincial de su circunscripción para su vigencia, mediante acuerdo del Concejo Municipal adoptado con el voto conforme de la mitad más uno del número legal de regidores. En un plazo de 90 días sujeto al silencio positivo. Previo a la aprobación del Concejo Municipal. Los proyectos de creación deberán de contar con la declaratoria de viabilidad otorgada por los Gobiernos Regionales en concordancia con las normas legales vigentes. Dichas empresas adoptan cualquiera de las modalidades previstas por la legislación que regula la

actividad empresarial y su objeto es la prestación de servicios públicos municipales.

Teniendo como exposición de motivos que dicho artículo vigente atenta contra la autonomía política, económica y administrativa de los gobiernos locales, dilata el funcionamiento de las empresas municipales al recurrir al proceso legislativo para su creación, atenta contra los principios administrativos de Razonabilidad, Informalismo y Simplicidad al exigirse que sean creadas por Ley. Dicho proyecto de Ley fue Archivado por la Comisión de Gobiernos Locales.

Por otro lado, tenemos el **Proyecto de Ley N° 12947 que modifica el artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades – Ley N° 27972**, suscrito por el congresista Leoncio Torres CCalla en el 2004, que debe tener el siguiente texto:

Artículo 35 °. - Actividad Empresarial Municipal

Los Concejales Municipales, con el voto aprobatorio del 75 % de los miembros legalmente constituidos podrán aprobar la creación, modificación y ampliación de empresas municipales en general. Dichas empresas adoptan cualquiera de las modalidades previstas por la legislación que regula la actividad empresarial. El objeto social es la prestación de servicios públicos municipales.

Previo a la aprobación del Consejo Municipal los proyecto de creación, modificación y deberán de contar con la declaratoria de viabilidad otorgada por los Gobiernos Regionales en concordancia con el artículo 2° de la T.M. 372-2004-EF.I5

En esta materia las municipalidades pueden celebrar convenios de asesoría y asistencia técnica con instituciones públicas y privadas de promoción de desarrollo

Los criterios de dicha actividad empresarial tendrán en cuenta el principio de subsidiariedad del Estado y estimularán inicialmente la inversión privada para esta, complementariamente la asociativa mixta (privado – municipio) y finalmente la directa. En este último caso las empresas constituidas no podrán constituir competencia desleal para el sector privado ni proveer bienes y servicios al propio municipio en una relación comercial directa y exclusiva

El control de las empresas municipales se rige por las normas de ley orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría de la República.

Teniendo como exposición de motivos en que la estructura, organización y funciones de los gobiernos locales se cimientan en una visión de estado democrático, unitario, descentralizado y desconcentrado con la finalidad de lograr el desarrollo sostenible del país, conforme lo señala el Título Preliminar de la Ley 27972. Se limita el desarrollo de las funciones de fomento de micro o pequeñas empresas que son fuentes de trabajo de los vecinos de las ciudades distritales o provinciales al seguir la condición de su creación mediante Ley. Dicho Proyecto fue archivado por la Comisión de Gobiernos Locales.

Así mismo, el Congresista de la República Luis B. Guerrero Figueroa quien fuera integrante del Grupo Parlamentario PERÚ AHORA suscribe el **Proyecto de Ley N° 13361 que modifica el artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades** del 2004 que tiene como fin la modificación del mencionado artículo por lo que debe quedar redactado así:

Artículo 35°. – Actividad Empresarial Municipal

Las empresas municipales son creadas por ordenanza aprobada por el concejo Municipal con el voto favorable de 2/3 de sus miembros.

Dichas empresas adoptan cualquiera de las modalidades previstas por la legislación que regula la actividad empresarial del Estado, y su objeto es la prestación de servicios públicos municipales.

Dicho proyecto se sustenta en la empresarialidad de los gobiernos locales, el desarrollo económico local como realidad importante en América Latina y el proceso legislativo de los gobiernos locales tiene que seguir para crear sus empresas municipales, siendo una limitación para ejercer sus competencias en materia de fomento, siendo una barrera que estas se creen por Ley, por resultar tedioso y atenta con las expectativas de celeridad y, por ser un atentado contra la autonomía política, económica y administrativa de los gobiernos locales, así como de su potestad y competencia de administrar, organizar y reglamentar los servicios públicos locales, por lo que resulta indispensable que los gobiernos

locales tengan el instrumento legal y técnico para promover el desarrollo económico local en armonía con las políticas y planes nacionales. Dicho proyecto fue archivado por la Comisión de Gobiernos Locales.

Finalmente, la Municipalidad Distrital de Trujillo en el año 2009 en potestad del art. 09 de la Ley Orgánica de Municipalidades que atribuye al Consejo municipal la potestad de aprobar proyectos de ley que estén en su competencia en materia sean propuestos al Congreso de la República, mediante Sesión Ordinaria de Consejo se aprobó el **Proyecto de Ley N° 3146, que modifica el artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades** - que debe tener el siguiente texto:

Artículo 35°. – Actividad Empresarial Municipal

Las empresas municipales son creadas por ordenanza del propio gobierno local con el voto favorable de más de la mitad del número legal de regidores del consejo municipal. Dichas empresas adoptan cualquiera de las modalidades previstas por la legislación que regula la actividad empresarial y su objeto es la prestación de servicios públicos.

La Asociación de Municipalidades del Perú – AMPE solicitó la aprobación por parte del Consejo Municipal Iniciativas Legislativas como la presente, recogiendo la necesidad de la población de recibir servicios públicos como de reciclaje, saneamiento agua potable, transporte etc., de manera oportuna y de calidad cual debe ser brindado por los gobiernos locales a través de empresas municipales, lo cual la actual legislación requiere que para su creación debe ser mediante ley de carácter nacional, dejando a la población en riesgo la vida y su salud por no ser brindado los servicios públicos oportunamente. Dicho proyecto fue archivado por la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado.

IV. DISCUSIÓN

La presente investigación de tesis titulada las “Empresas municipales como promotoras del desarrollo socio económico local en la optimización de los servicios públicos de Lima en el 2016”, que tiene como objetivo principal: **Determinar el modo en que las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima 2016**, para ello se tuvo la participación de distintos abogados y funcionarios.

Castiglioni (2017) menciona que los servicios públicos deberían ser administrados por las empresas municipales porque sería oportuno y eficiente, y que en Lima y el Callao sus distintas empresas municipales.

Seguidamente Delgado (2017) agrega que las empresas municipales es un tipo de gestión que tienen las municipalidades y que debe ser usado por estas, del mismo modo, ya que tienen 4 tipos de gestión de acuerdo a la Ley Orgánica es la administración directa, gestión a través de contrataciones, la gestión a través de empresas municipales y las APP's. Sin embargo se muestra discordante al ver si es que las empresas municipales tienen un rol en el desarrollo económico actualmente en caso de Lima de las pocas que hay como SLIMP Callao, las empresas prestadoras de agua como las EMAPAS en las distintas provincias donde funcionan, no contribuyen a un desarrollo local en sus municipalidades, es restringido y no es a gran escala. Para esto Castiglioni (2017) está en desacuerdo, ya que menciona que sí han contribuido con el desarrollo económico local tanto en Lima como en provincia las llamadas EMAPA's destinadas al saneamiento de las regiones.

Gutiérrez (2017) puntualiza que debe funcionar una empresa municipal en lo que fuera necesario, así mismo Quispe (2017) agrega que las empresas municipales deben participar específicamente en el sector de agua, saneamiento y transportes ya

que existe una falta de postores privados, sectores necesarios para su funcionamiento.

Por lo que Vigo (2017) menciona que las empresas municipales cumplen un rol no solo de dar un servicio público, son las localidades, sus gobernantes, los que deben y saben qué es lo que la localidad produce o necesita para hacer una empresa municipal.

De otro lado Nuñez (2017) menciona que en el caso de Lima al no contar con tantos recursos, es importante la presencia de las empresas municipales por cuanto generan un ingreso a los gobiernos locales como en el caso de EMILIMA, ya que estos se destinan a otros sectores como lo es SERPAR, por lo que da una especialización de la gestión en cada sector con la presencia de las empresas municipales.

Las mencionadas posturas se encuadran en lo que Castro Pozo (2015) dice que la Constitución en el art. 44° y 58° manda a las municipalidades promover el desarrollo en distintas áreas como los servicios públicos. Es claro que estos mandatos constitucionales permiten que el Estado en su conjunto que incluye a las municipalidades conforme el art. 194 ° de la Constitución a se organicen administrativamente y también empresarialmente para cumplir estas tareas y mandatos constitucionales.

Esto se evidencia en las distintos proyectos de ley enviados al Congreso de la República en las distintas legislaturas desde la vigencia de la Ley Orgánica de Municipalidades Ley N° 27972, actuados por gobiernos municipales, que en ánimo de elaborar un desarrollo económico mediante municipales en sus localidades, no se ha logrado por el continuo archivamiento de las distintas Comisiones del Congreso como la comisión de Descentralización Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado, por no considerarlas 'de acuerdo a la

Constitución”, dejando a las municipalidades como Cajamarca (2010), Callao (2008), Juli (2013), Chucuito (2012), Heroes Albarracin (2006), Yungay (2005) y entre otras municipalidades a la deriva con la urgencia de atender a los vecinos.

Dichos proyectos de Ley se sustentan en que no hay una necesidad de los gobiernos locales en crear las empresas municipales por es el mercado de mano de la empresa privada que debe cubrirlo y actuar, y por ser contrario a lo que determina la constitución. Sin embargo Vigo (2017) apunta que esto es cuestionable por Leyes como la Ley N° 29496 que autoriza la creación de Empresas Municipales encargadas de la prestación del Servicio Público de Suministro de Gas Natural, que es una muestra de la falta de interés de la empresa privada de invertir en lugares donde no pueda generar ganancias.

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.

Sin embargo dicho mandato constitucional del art. 194° que tienen las municipalidades se ve limitado en muchos aspectos, entre ellos la creación de las empresas municipales que conforme el art. 35° prescribe a que deben ser mediante ley la creación de las mismas.

Castiglioni (2017) manifiesta que la autonomía de las municipalidades se vulnera en el mandato de crear empresas mediante ley, siendo perjudicado el aspecto político, ya que la autonomía política es la facultad de emitir actos de gobierno, como las ordenanzas.

Sin embargo Acevedo (2017) menciona que la creación de la empresa municipal va en cumplimiento de la Constitución y la ley, por tanto esta tiene mayor jerarquía que una ordenanza, y esto es iniciativa es de los gobiernos los gobiernos locales,

posición que cuestiona Gutiérrez (2017) ya que dice que no debiera ser el sistema actual tan engorroso de llegar hasta el congreso, para que el Congreso legisle sobre algo que le compete estrictamente a los gobiernos locales, ya que más gastan en enviar al congreso sus proyectos en lugar de hacerlos ellos mismo.

Así mismo Guillen (2017) menciona que no se vulnera la autonomía en vista que es una materia donde las municipalidades pueden celebrar convenios de asesorías y financiamiento con las instituciones nacionales de promoción de la inversión. En vista que las empresas municipales se rigen por las normas de la ley orgánica, empero Peralta (2017) no concuerda en cuanto menciona que la aprobación de una empresa municipal mediante ordenanza debe contar la aprobación técnica en su creación, que garantice los niveles de sostenibilidad y de autogestión necesarias. No tiene que depender de otros presupuestos. Gutierrez (2017) nuevamente menciona que se debe haber parámetros técnicos para crear una empresa municipal para fortalecer la autonomía de los gobiernos locales para que las empresas municipales vuelvan a ser creadas mediante ordenanza, ya que se ha limitado la creación de estas entidades con el actual proceso legislativo.

Las experiencias comparadas municipales han desarrollado en su normativa la atribución de la creación de empresas municipales por actos de gobierno como ordenanzas, decretos, leyes sancionadas por los propios estados en caso de una organización federal.

En la República del Ecuador, en su Ley Orgánica de Régimen Municipal en su art. 177 menciona que “la municipalidad podrá constituir empresas públicas para la prestación de servicios públicos, cuando, a juicio del concejo, esta forma convenga más a los intereses municipales y garantice una mayor eficiencia y una mejor prestación de servicios públicos”. De igual modo en la República Federativa de Brasil en su inc. III del art. 140 que las entidades empresariales públicas serán creadas por Ley sancionada por el Congreso del Estado.

Ante ello las distintas iniciativas legislativas de parlamentarios de la modificación del art. 35° de la Ley orgánica de municipalidades para que vuelvan a ser creadas por los Consejos Municipales, éstas mencionadas en el presente trabajo dan cuenta de la preocupación de las iniciativas en distintas regiones del Perú para poder llevar a cabo cambios económicos por iniciativa de los gobiernos locales, ante ello Castiglioni (2017) menciona que “el error fue cometido por el gobierno de turno de aquel entonces de Alejandro Toledo, quien traslado algunas decisiones a los poderes del estado en materia municipal cuando las municipalidades son instancias de gobierno, gobiernan la ciudad”.

Para esto Delgado (2017) comenta que es en la autonomía de las municipalidades que desde el punto de vista legal se restituye una atribución a las municipalidades de crear empresas municipales mediante ordenanza, el cual no es un juicio para ver si conviene o no conviene, ya que eso lo deben tomar los municipios porque si no, no somos descentralizas, depende de cada alcalde, de cada Consejo. Por lo que Castiglioni (2017) coincide al decir que los “gobiernos locales tienen que ser gestores de su propio desarrollo”.

En el ordenamiento nacional ya el Tribunal Constitucional dio alcances al respecto de la autonomía en el EXP. N.º 007-2002-AI/TC dice que la “autonomía no debe confundirse con autarquía, pues desde el mismo momento en que aquélla le viene atribuida por el ordenamiento, su desarrollo debe realizarse con respeto a ese ordenamiento jurídico”.

Así mismo en la STC 0038-2004-AI/TC menciona “La Constitución ha establecido que los gobiernos locales gozan de la garantía institucional de la autonomía municipal en materia política, económica y administrativa, y que, además, son competentes para aprobar su organización interna y su presupuesto, (...) toda vez que, conforme al principio de unidad de la Constitución, esta debe ser interpretada como un todo, como una unidad donde todas sus disposiciones deben ser entendidas armónicamente”. Dichas sentencias guardan relación con lo que menciona Delgado (2017) que la autonomía está garantizada por la constitución, la

ley orgánica es una ley de desarrollo, no hay ninguna razón para que el consejo municipal que es el responsable en la política de la administración municipal no pueda decidir sobre formas de administración y de gestión de la cosa pública municipal. Ese artículo va contra la lógica de la autonomía municipal.

Objetivo específico 2: Establecer la implicancia jurídica del art. 60 o de la Constitución Política del Perú en relación a la subsidiaridad empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico en Lima - 2016.

Gutiérrez (2017) responde que existe un conflicto en que la empresa pública participe junto a la empresa privada, ya que pone el ejemplo de una empresa municipal de traslado en los ríos cuando hubiese una empresa privada que lo puede hacer, porque si no le termina más costando más a los vecinos que lo que puede costar a la empresa privada, no hay una entidad que supervise. Posición que cuestiona Castiglioni (2017) donde menciona hay otros ámbitos en que la empresa privada puede desarrollarse, por el contrario las empresas municipales pueden contribuir con el desarrollo local sostenible.

Así mismo Delgado (2017) siguiendo la posición de Castiglioni, menciona que debe haber una sana competencia, el sector público debe participar con ofertas y mejores condiciones, y las empresas deben entrar a los servicios públicos cuando estos sean mejores, considero que debe participar el sector privado cuando el servicio sea mejor.

Acevedo (2017) menciona que existe un conflicto en el que la empresa municipal participe junto a la empresa privada, por lo que no debería existir competencia desleal, sin embargo Quispe (2017) en desacuerdo menciona que zonas del país donde no exista una participación de la empresa privada no hay competencia desleal, porque uno de los agentes no está interesado en participar, en cambio queda el deber de la municipalidad de participar, por ello Quispe menciona que son

los sectores como agua y transportes sí deberían ser administrados por la municipalidad.

V. CONCLUSIONES

Primero.-

Las empresas municipales existentes contribuyen significativamente al desarrollo económico local en la optimización de los servicios públicos de los ciudadanos; ya que son los recursos de las comunas ediles y la intervención de los actores locales lo que conduce a una óptima gestión y a una consecuente mejora en la calidad de vida de los vecinos. Esto se demuestra en la voluntad de los gobiernos locales que, habiendo evidenciado la continuidad de los servicios públicos de estas entidades en otras localidades del territorio peruano, han propuesto la creación de empresas municipales en su jurisdicción.

Segundo.-

El mandato del art. 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades que dispone la creación de empresas municipales por ley vulnera la autonomía política de las municipalidades, en tanto las municipalidades son gobiernos locales y emiten actos de gobierno como las ordenanzas, limitando la creación de empresas municipales desde la vigencia de la actual ley orgánica; asimismo conforme a lo dispuesto en la Constitución Política del Perú en el art. 44 °, art. 58 °, art. 194 ° y 195 °, los gobiernos locales tienen en sus funciones administrar los servicios públicos de modo empresarial.

Tercero.-

La aplicación del artículo 60° de la Constitución Política del Perú limita la creación de empresas municipales; hecho que se demuestra con los dictámenes desfavorables que, en base al precitado artículo, han motivado el archivo de diversos proyectos de ley que proponían la creación de empresas municipales; pese a que las empresas municipales no contravienen las reglas del mercado, pues no causan un desmedro en la actividad de la empresa privada.

VI. RECOMENDACIONES

Primero.-

Se recomienda a las existentes empresas municipalidades continuar y ampliar las coordinaciones de gestión con las entidades del gobierno central para conseguir nuevos estándares de calidad de los servicios públicos hacia los ciudadanos, para que el desarrollo económico en la localidad cumpla los fines requeridos por los gobiernos locales.

Segundo.-

Se recomienda que se evalúe la posibilidad de modificar el artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 para que las empresas municipales vuelvan a ser creadas mediante Ordenanza Municipal, respetando el principio de subsidiariedad empresarial del Estado que avala la Constitución Política del Perú y teniendo en consideración el principio de subsidiariedad del Título Preliminar de la Ley N° 27972 según el cual el gobierno central no debe tener competencias en el gobierno local o regional, puesto que hasta el día de hoy el mecanismo de creación mediante ley en el Congreso de la República no ha surtido el efecto requerido por las municipalidades, estancado así muchos proyectos locales de desarrollo local y violentado la autonomía municipal.

Tercero. –

Se recomienda la evaluación de una ley marco que regule la creación y el funcionamiento de las empresas municipales. Su creación puede ser aprobada por la municipalidad provincial o en todo caso por el gobierno regional, ya que su aplicación debe ser estrictamente técnica. Para ello, es necesaria la participación de las distintas entidades del gobierno, como en el caso de las Cajas Metropolitanas, que si bien son empresas municipales tienen un ente de supervisión que es la Superintendencia de Banca y Seguro, pero manteniendo la participación del gobierno municipal y se evalúe el principio de la subsidiariedad empresarial del

Estado; ya que esta interpretación parcial omite valorar que el Estado Peruano reconoce el pluralismo económico y la coexistencia de diversas formas de propiedad y de empresa, pues el Perú es un país diverso y la realidad de las distintas regiones amerita la participación del Estado, así como la participación del sector privado

VII. REFERENCIAS

Fuentes Primarias

Entrevistas

Acevedo, C. (2017) Abogado especialista en Derecho Municipal y Tributario y funcionario de la Municipalidad Distrital de Santa Rosa. Entrevista realizada el 23 de junio del 2017

Calle, N. (2017) Abogada especialista en Derecho Municipal y asesora legal del alcalde de Villa María de Triunfo. Entrevista realizada el 21 de junio del 2017.

Castiglioni, J. (2017) Abogado especialista en Derecho Municipal del Estudio de Abogados Castiglioni. Entrevista realizada el 03 de junio del 2017.

Coronado, L. (2017) Funcionario de la Municipalidad Distrital de Santa Rosa. Entrevista realizada el 02 de junio del 2017.

Delgado, A. (2017) Abogado especialista en Derecho Municipal, presidente de la Asociación de Derecho Municipal y docente de la PUCP. Entrevista realizada el 02 de junio del 2017.

Guillén, F. (2017) Abogado especialista en Derecho Municipal y Administrativo y asesor jurídico de distintas municipalidades. Entrevista realizada el 05 de junio del 2017.

Gutiérrez, M. (2017) Abogado especialista en Derecho Municipal del Estudio de Abogados Marco Tulio Gutiérrez. Entrevista realizada el 15 de junio del 2017.

Mosquito, M. (2017) Regidor de la Municipalidad Distrital de Santa Rosa, Gerente Municipal del Distrito de Huaros, asesor de metas en distintas municipalidades. Entrevista realizada el 22 de junio del 2017.

Núñez, H. (2017) Regidor de Lima Metropolitana periodo 2010-2014 y 2015-2018. Entrevista realizada el 26 de junio del 2017.

Peralta, A. (2017) Abogado especialista en Derecho Municipal. Entrevista realizada el 26 de junio del 2017.

Quispe, W. (2017) Abogado y asesor del despacho del congresista de la República Yohny Lescano Ancieta. Entrevista realizada el 26 de junio del 2017.

Bibliografía temática

Alburquerque, F., Cortés, P., Vasquez, A.... Zubieta J. (2001) Desarrollo económico Local y descentralización en América Latina. Santiago de Chile, Chile: Cepal

Castiglioni, J (2001). *Manual de Derecho Municipal*. Lima-Perú: Editorial Gráfica Horizonte S.A.

Castiglioni, J. (2001) *Manual de Derecho Municipal*. Lima-Perú: Editorial Gráfica Horizonte S.A.

Castro, L. (2016) *Propuesta de modelo sostenible de gestión de residuos sólidos orgánicos en el distrito de Huanta, Ayacucho- Perú*. Recuperado de: [nhttp://cybertesis.unmsm.edu.pe/handle/cybertesis/4837](http://cybertesis.unmsm.edu.pe/handle/cybertesis/4837)

Castro-Pozo, H. (2005). *Municipalidades Rurales: Problemática y Propuestas*. Lima-Perú: UNMSM.

Castro-Pozo, H. (2015). *Ley orgánica de municipalidades: comentada, concordada, jurisprudencia*. Lima-Perú: Editorial San Marcos.

Claros, R. (1998). *Cómo medir la gestión Municipal*. Lima-Perú: Gaceta Jurídica Editores.

Céspedes, A. (2012) *Actividad empresarial del Estado y sus perspectivas de desarrollo*. Recuperado de: <http://enfoquederecho.com/otros/derecho-y-economia-otros/actividad-empresarial-del-estado-y-sus-perspectivas-de-desarrollo/>

Cortés, G. (1997). *Confiabilidad y Validez en estudios cualitativos*. Recuperado de educacionyciencia.org/index.php/educacionyciencia/article/download/111/pdf

Danos, J. (2008). *El régimen de los servicios públicos en la Constitución Peruana*. Lima-Perú: THEMIS: Revista de Derecho.

D'Acevedo, M. (1998). *La urgencia de una nueva Ley de Municipalidades*. Lima-Perú: Gaceta Jurídica Editores.

Defensoría del Pueblo. (2008) *¿Uso o abuso de la autonomía municipal? El desafío del desarrollo local*. Lima: Serie Informes Defensoriales. Informe N° 133. Lima-Perú: Defensoría del Pueblo.

Dulanto, T. (2011) *Asignación de competencias en materia de residuos sólidos de ámbito municipal y sus impactos en el ambiente*. Recuperado de: http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/123456789/4689/DULANTO_TELLO_ANDRES_RESIDUOS_SOLIDOS.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Escate, J. (2013) *La gestión comunal del servicio de agua potable y la asistencia técnica municipal: El caso de tres localidades rurales y la municipalidad de San Marcos (provincia de Huari, departamento de Áncash) 2006 – 2009*. Recuperado de: http://cybertesis.unmsm.edu.pe/bitstream/cybertesis/3484/1/Escate_cj.pdf

ESAN. (2014) *Modelo de gestión de la innovación para los gobiernos locales del Perú en los gobiernos locales del Perú*. Lima-Perú: ESAN.

Gutierrez, M. (2010) *Empresas Municipales*. Lima-Perú: Instituto Peruano de Administración Municipal-IPAM. Recuperado de: <http://www.ipam.pe/empresasmunicipales/>

Gutierrez, W., Fernández, C. Sosa, J, Figallo, G. (2005) *La Constitución Comentada: Artículo por artículo*. Lima-Perú: Gaceta Jurídica.

Grand, P. (2014, 05, 12) 8 empresas, base del Municipio de Cuenca. *El Comercio*. Recuperado de:
<http://www.elcomercio.com/actualidad/ecuador/empresas-base-del-municipio-de.html>

García, B. (2008) *El derecho procesal constitucional*. México: Biblioteca Porrúa de Derecho Constitucional.

Hernández, A. (2003) *Derecho Municipal Parte General*. México: UNAM, Recuperado de:
<http://revistasinvestigacion.unmsm.edu.pe/index.php/derecho/article/viewFile/10937/9861>

Herrera, M. (1998). *Agresiones a la Constitución y Gobiernos Locales*. Lima-Perú. Gaceta Jurídica Editores.

Huaco, E. (2011) *El Diseño organizacional de la municipalidad distrital y la propuesta de un modelo alternativo con producción de servicios con estándares de productividad satisfactorios* (caso: Municipalidad Distrital de Pueblo Libre) Recuperado de:
http://cybertesis.unmsm.edu.pe/bitstream/cybertesis/1474/1/Huaco_pe.pdf

Huapaya, R. (2015). *Concepto y Régimen Jurídico del Servicio Público en el Ordenamiento Público Peruano*. Lima-Perú: IUS ET VERITAS.

Mena, P. (2014) *Evaluación de la eficiencia de tratamiento de aguas residuales domésticas, implementando un sistema de humedales artificiales de flujo subsuperficial horizontal (HAFSSH) en el colegio comfamiliar siglo XXI, sede*

campestre corregimiento de San Fernando, Municipio de Pasto, Colombia.
Recuperado de:
http://ccaunam.atmosfcu.unam.mx/editorial/rica/acervo/vol_30_3/07-Bedoya.pdf

Montero, Marcela. (2009). *Proceso de Descentralización y Autonomías: España y Bolivia en Perspectiva Comparada.* Recuperado de:
http://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/110832/montero_m.pdf?sequence=3&isAllowed=y

Ochoa. (2013). *El servicio público en la Constitución peruana de 1993.* Pensamiento Constitucional. Lima-Perú: THEMIS.

OTASS (2016) Evaluación de empresas de agua y desagüe municipales obtiene el ISO 9001. Recuperado de: <http://www.otass.gob.pe/noticias/item/257-otass-la-realiza-cada-ano-y-comprende-el-analisis-economico-financiero-y-de-sostenibilidad-de-estas-entidades.html>

Planas, P. (1998). *Alcances institucionales de la autonomía municipal en el reciente constitucionalismo.* Lima-Perú: Gaceta Jurídica Editores.

Parra, C. (2013) *¿Cómo mejorar la gestión de las empresas públicas eléctricas? : El caso de las empresas estatales peruanas de distribución eléctrica.* Recuperado de:<http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/handle/123456789/4964>

Quiroz, W. (2007) *Tratamiento jurídico de los residuos en Chile.*

Recuperado de:
http://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/113655/dequiroz_w.pdf?sequence=1&isAllowed=y

- Ramos, C. (2005) *Enciclopedia jurídica digital de Honduras*. Recuperado de:
<http://www.cubc.mx/biblioteca/libros/42.%20Diccionario%20Enciclopedia%20Juridico%20-%20%20Diccionario.pdf>
- Rojas, L. (2006) *Manual para la Gestión Municipal del Desarrollo Económico Local*. Lima Perú: Organización Internacional del Trabajo.
- Rubio, M, (1999) *Estudio de la Constitución Política de 1993*. Lima-Perú: Fondo Editorial Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Sepúlveda, Daniela (2013) *Análisis espacial de los sistemas de gestión municipal de los residuos sólidos domiciliarios: dos casos de estudio, comunas de Caldera Y Olmué*. Recuperado de:
http://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/115777/sepulveda_d.pdf?sequence=3&isAllowed=y
- Soria, S. (2010) *Diccionario Municipal Peruano*. Lima: INICAM
- Universidad Autónoma de México. (2003) *Anuario de derecho constitucional latinoamericano*. México: UNAM.
- Yañez, C. (2005) *Propuesta para el mejoramiento de la gestión municipal del manejo de sólidos domiciliarios de la Comuna de Colina, Región Metropolitana*. Recuperado de;
http://www.tesis.uchile.cl/tesis/uchile/2005/yanez_c/html/index-frames.html
-
- Valarezo, G. y Torres, V. (2004) *El desarrollo local en el Ecuador: Historia, actores, métodos*. Quito-Ecuador: Ediciones Adya - Yala.

Vilela, M. (2013) *¿Empresas Municipales o Empresas Ajenas al Ámbito Normativo del Sector Público?* Recuperado de: <http://netbankdes.com/application/webroot/archivos/130320034959las%20cajas%20municipales%20de%20ahorro%20y%20cr%C3%A9dito%20%C2%BFempresas%20municipales%20o%20empresas%20ajenas%20al%20ambito%20normativo%20del%20sector%20p%C3%ABlico.pdf>

Zavaleta, M. (2008) *Manual para la actividad municipal*. Lima- Perú: Rodhas.

Bibliografía Metodológica

Alayza Cristina, C. G. (2015). *Iniciarse en la investigación académica*. Lima-Perú: Editorial Universidad de Ciencias Aplicada S.A.C.

Carruitero, F. (2014). *La investigación jurídica*. México: Editorial Jurídica

Elgueta M. y Palma E. (2010). *La investigación en ciencias sociales y jurídicas*.

Recuperado <http://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/122675/Dialnet-LaInvestigacionEnCienciasSocialesYJuridicas-478391.pdf?sequence=1>
etivos-en-los-proyectos-de-investigacion-cientfica.pdf

Gómez, M. (2006). *Introducción a la metodología de la investigación científica*. Córdoba-Argentina: Editorial Brujas.

Hernández Sampieri, R., Fernández, C., y Baptista, P. (2006) *Metodología de la Investigación*. México: McGraw-Hill Interamericana.

Ramírez, A. (s/f). *Metodología de la Investigación Científica*. Bogotá-Colombia: Pontificia Universidad Javeriana.

Salgado, A. (2007). *Investigación cualitativa: Diseños, evaluación del rigor metodológico y retos*. Lima: Universidad San Martín de Porres.

Silvina, M. y Otrocki, L. (2013). *La formulación de objetivos en los proyectos de investigación científica*. Recuperado de: <https://pdfagro.files.wordpress.com/2013/11/la-formulacion-de-obj>

Zorrilla, A. (1993). *Introducción a la metodología de la investigación*. México: Aguilar León y Cal.

Proyectos de Ley

Proyecto de Ley N° 02312 que faculta a la Municipalidad Provincial de Chucuito a la creación, constitución e implementación de la Empresa Municipal de Administración y Promoción Turística del Puerto de Juli

Proyecto de Ley N° 027373 que faculta la creación y constitución de Empresa Municipal de Transporte Terrestre Interprovincial de la Municipalidad Provincial de Tayacaja– Pampas

Proyecto de Ley N° 03910 de Creación Empresa Municipal Administradora de Servicios Deportivos, Recreativos, Artísticos y Culturales Cajamarca Sociedad Anónima EMASER CAJAMARCA S.A.

Proyecto de Ley N° 01056 de Empresa Municipal Servicio Prestación Servicio Salud de la Municipalidad Provincial del Callao

Proyecto de Ley N° 00330 de Empresa Municipal de Servicios Múltiples, de Transportes de Pasajeros de Carga de la Municipalidad Distrital de Héroes Albarracín– Chucatamani-EMUSEM S.A.C

Proyecto de Ley N° 12045 de Empresa Municipal de Sistema Control Ambiental S.A.C.– SICAM S.A.C.

Proyecto Ley N° 13291 de la Creación de Empresa Municipal de Servicios Múltiples del Gobierno Provincial de Yungay

Proyecto de Ley N° 13448 de Empresa Municipal Prestadora de Servicios de Saneamiento en el distrito de Perené

Proyecto de Ley N° 04449 que crea la Empresa Municipal de Servicios de Yanahuara S.A.C.

Proyecto de Ley N° 03909 de Creación y Constitución de la Empresa Municipal Pecuaria y de Servicios Izcocongá de la Municipalidad Provincial de Cajamarca

Proyecto de Ley N° 08369 Municipalidad: Autonomía Económica de Gobiernos Locales

Proyecto de Ley N° 13215 que modifica el artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades

Proyecto de Ley N° 12947 que modifica el artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades – Ley 27972

Proyecto de Ley N° 13361 que modifica el artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades

Proyecto de Ley N° 3146, que modifica el artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades

Bibliografía Normativa

Constitución Política del Perú. Promulgada el 29 de diciembre de 1993.

Constitución Política del Perú. Promulgada el 12 de julio de 1979.

Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972. Promulgada el 27 de mayo del 2003.

Ley Orgánica de Municipalidades N° 23853. Promulgada el 28 de mayo del 1984.

Ley del Fondo Nacional de Financiamiento de la Actividad Empresarial del Estado – FONAFE Ley N° 27170. Promulgada el 08 de setiembre de 1999.

Ley de Transparencia y. Acceso a la Información Pública Ley N° 27809. Publicada el 04 de febrero del 2003

Ley de creación de empresas municipales encargadas de la prestación del servicio público de suministro de gas natural por red de ductos en el ámbito de las municipalidades distritales y provinciales Ley N° 29496. Publicada el 14 de enero del 2010.

Tribunal Constitucional del Perú (15 de febrero del 2005). Sentencia 00034-2004-PI/TC.

Tribunal Constitucional del Perú. Sentencia EXP. N.° 007-2002-AI/TC

Tribunal Constitucional del Perú. Sentencia EXP. N.º 007-2001-AI/TC

Tribunal Constitucional del Perú. Sentencia EXP. STC 0038-2004-AI/TC

Ley Orgánica de Régimen Municipal de la República del Ecuador

Ley Orgánica de Municipios de La Rioja Ley N° 6.843, República de la Argentina

Ley Orgánica de Municipios y Comunas de la Provincia de Córdoba Ley N° 8.102, República de la Argentina

Ley Orgánica del Poder Público Municipal de la República Bolivariana de Venezuela.

Ley de Municipalidades Ley N° 2028 de la República Plurinacional de Bolivia.

Ley Orgánica Municipal del Estado de México. Estado de México, Estados Unidos Mexicanos.

Ley Orgánica de la Administración Pública para el Estado de Nuevo León, Estados Unidos Mexicanos.

Ley Orgánica del Municipio de Rio de Janeiro. Estado de Rio de Janeiro, República Federal del Brasil.

Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local. Reino de España

Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local. Reino de España

ANEXOS

Anexo 1: Matriz de Consistencia

TÍTULO DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN	LAS EMPRESAS MUNICIPALES COMO PROMOTORAS DEL DESARROLLO SOCIO ECONÓMICO LOCAL EN LA OPTIMIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - LIMA -2016.
PROBLEMA	¿De qué manera las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima 2016?
PROBLEMA ESPECÍFICO	<p>PE1.- ¿Cuáles son los alcances del artículo 35o de la Ley Orgánica de Municipalidades No 27972 respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad en Lima - 2016?</p> <p>Problema específico 2</p> <p>PE2.- ¿Cuál es la implicancia del art. 60o de la Constitución Política del Perú en relación a la subsidiaridad empresarial del Estado para la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico en Lima - 2016?</p>
SUPUESTO	Las empresas municipales promoverían el desarrollo socio económico local de modo significativo y relevante puesto que han optimizado los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción Lima 2016.
SUPUESTO ESPECÍFICO	<p>SE1.- El artículo 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades transgrediría la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades puesto que estas ya no pueden crear empresas municipales de modo autónomo, sino que se crean a través de esta ley, lo que impide que los municipios brinden servicios a la comunidad en Lima - 2016.</p> <p>SE2.- La aplicación del art. 60 de la Constitución Política del Perú en relación a la Subsidiaridad Empresarial del Estado causaría un perjuicio al limitar la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico en Lima - 2016.</p>
OBJETIVO GENERAL	Determinar el modo en que las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima 2016.
OBJETIVOS ESPECÍFICOS	<p>OE1.- Determinar los alcances jurídicos del artículo 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad Lima 2016.</p> <p>OE2. Establecer la implicancia jurídica del art. 60 o de la Constitución Política del Perú en relación a la subsidiaridad empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico en Lima - 2016.</p>
ENFOQUE	Cualitativo
DISEÑO	Fenomenológico
TIPO INVESTIGACIÓN	Básico

Anexo 2-A: Validación de Guía de entrevista

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: Eliseo Wenzel Miranda
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente UCV
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Entrevista
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Don Peter Santo Marcos

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.											/		
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.											/		
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.											/		
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.											/		
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales											/		
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las variables de la Hipótesis.											/		
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.											/		
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas objetivos, hipótesis, variables e indicadores.											/		
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr probar las hipótesis.											/		
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.											/		

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

81

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

90 %

Lima, 12 mayo del 2019

Eliseo S. Wenzel Miranda
 Abogado
 CAL - 29482

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. 09940210 Telf: 992808480

Anexo 2-B : Validación de Guía de entrevista



VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: LAOS Jaramillo ENRIQUE JORDAN
 1.2. Cargo e institución donde labora: DOCENTE TIEMPO COMPLETO
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: ENTREVISTA
 1.4. Autor(A) de Instrumento: JOHN PETER ABANTO MANOSALVA

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.									/				
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.									/				
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.									/				
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.									/				
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales									/				
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las variables de la Hipótesis.									/				
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.									/				
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas objetivos, hipótesis, variables e indicadores.									/				
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr probar las hipótesis.									/				
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.									/				

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

80%

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

80 %

Lima, 10 DE mayo del 2015

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No 09911151 Telf: 997201314

Anexo 2-C: Validación de Guía de entrevista



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: Santesteban Llontar Pedro Pablo
 1.2. Cargo e institución donde labora: Fiscal Militar, Pánuco - Ministerio de Defensa
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía de entrevista
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Dr. Pedro Pablo Llontar

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE					MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE				
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.											✓		
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.											✓		
3. ACTUALIDAD	Este adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.											✓		
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.											✓		
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales											✓		
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las variables de la Hipótesis.											✓		
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.											✓		
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas objetivos, hipótesis, variables e indicadores.											✓		
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr probar las hipótesis.											✓		
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.											✓		

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

SI

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

90 %

Lima, 25 de abril del 2017

PEDRO SANTISTEBAN LLONTAR
 ABOGADO
 CAL 17951
 DOCTOR EN DERECHO

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. 09802311 Telf.: 983218657

Anexo 3: Guía de entrevista para funcionarios y abogados

FICHA DE ENTREVISTA

TITULO: LAS EMPRESAS MUNICIPALES COMO PROMOTORAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA OPTIMIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - LIMA METROPOLITANA - 2016.

Entrevistado(a):

Cargo/profesión/grado académico:

Institución

OBJETIVO GENERAL:

Determinar el modo en que las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima 2016.

1. ¿Cuántos años tiene usted ejerciendo el cargo de funcionario?

.....
.....

2. ¿Cree usted que la administración municipal debería administrar los servicios públicos mediante empresas municipales? ¿Por qué?

.....
.....

3. ¿Considera usted que hasta la fecha las empresas municipales coadyuvan al desarrollo económico local? ¿Por qué?

.....
.....

4. ¿Considera usted que se vulnera la autonomía municipal al aplicar el art. 35 de la Ley 27972 al no permitirse la creación de empresas municipales mediante ordenanza? ¿Por qué?

.....
.....

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.

5. Respecto a la actualidad, ¿Cómo usted considera que afecta los casos de corrupción a las iniciativas de reforma legislativas y de descentralización en los gobiernos municipales y regionales? ¿Por qué?

.....
.....
.....

6. ¿Considera usted necesaria una reforma legislativa de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 en los extremos de materia tributaria, de funciones, presupuestal y de autonomía municipal en vista de fortalecer el desarrollo económico local y la descentralización? ¿Por qué?

.....
.....
.....

7. ¿Considera usted que existe una tendencia centralista del legislador respecto a la Ley Orgánica de Municipalidades N27972? ¿Por qué?

.....
.....
.....

8. ¿Considera usted que se fortalecería a la autonomía municipal la modificación del art. 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 para que las empresas municipales vuelvan a ser creadas solo por Ordenanza Municipal? ¿Por qué?

.....
.....
.....

9. ¿Considera usted que se está obstaculizando el proceso de descentralización en los gobiernos locales al seguir el proceso legislativo de la creación de empresas municipales mediante Ley? ¿Por qué?

.....
.....

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Establecer la implicancia jurídica del art. 60 o de la Constitución Política del Perú en relación a la subsidiaridad empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico en Lima - 2016.

10. ¿Considera usted que el Estado ha postergado las reformas en materia municipal que contribuyan desarrollo económico local y desarrollo económico local por intereses políticos y/o económicos? ¿Por qué?

.....
.....
.....

11. ¿Considera usted que la participación de las empresas municipales en el mercado afectaría en la libre competencia a la empresa privada? ¿Por qué?

.....
.....

Jhon Peter Abanto Manosalva
Entrevistador

Entrevistado
(Nombre y firma)

Anexo 4-A: Validación de Guía de Marco Normativo Comparado



3

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: WENZEL TIJANUDA ELISEO SEGUNDO
 1.2. Cargo e institución donde labora: DOCENTE UCV
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía Marco Normativo Comparado
 1.4. Autor(A) de Instrumento: María Mercedes Juan Pedro

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.												✓	
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.												✓	
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.												✓	
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.												✓	
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales												✓	
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las variables de la Hipótesis.												✓	
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.												✓	
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas objetivos, hipótesis, variables e indicadores.												✓	
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr probar las hipótesis.												✓	
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.												✓	

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

Si

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

95 %

Lima, 18 mayo del 2017

[Firma]

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE
 ELISEO S. WENZEL TIJANUDA

DNI No. 57940210 Telf. 992303480

CAL. 29482

Anexo 4-B: Validación de Guía de Marco Normativo Comparado



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

2

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: Enos Villalva Villa
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente UCV
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía Marco Normativo Comparado
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Plante Masalbe Juan Peter

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE					MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE				
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.													
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.													
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.													
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.													
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales													
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las variables de la Hipótesis.													
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.													
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas objetivos, hipótesis, variables e indicadores.													
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr probar las hipótesis.													
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.													

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

	%
--	---

Lima, 24 mayo del 2017

Enos Villalva Villa
 ABOGADO
 Reg. C.A.L.L. N° 2660 DNI No. 18091541 Telf:

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

Anexo 4-C: Validación de Guía de Marco Normativo Comparado



2

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: Enos Villalva Villa
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente J. C. U.
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía Marco Normativo Comparado
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Planteo Masolbe Juan Peter

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE					MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE				
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.													
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.													
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.													
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.													
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales													
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las variables de la Hipótesis.													
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.													
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas objetivos, hipótesis, variables e indicadores.													
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr probar las hipótesis.													
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.													

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

	%
--	---

Lima, del 2015

Enos Villalva Villa
 ABOGADO
 Reg. C.A.L.L. N° 2660 DNI No. 18091541 Telf:

Anexo 5: Guía de Marco Normativo Comparado
GUÍA DE ANALISIS DE MARCO NORMATIVO COMPARADO

Título: Las empresas municipales como promotoras del desarrollo económico local en la optimización de los servicios públicos - Lima Metropolitana – 2016

Análisis de marco normativo comparado de normas municipales

Problema general

¿Cuáles son los alcances del artículo 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad?

Supuesto general:

Las empresas municipales promoverían el desarrollo socio económico local de modo significativo y relevante puesto que han optimizado los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción Lima 2016.

Identificación del objeto de Análisis

Norma comparada: Ley Orgánica de Régimen Municipal, Art. 177, 178 y 179 del Capítulo II del Título III.

Procedencia: Ecuador

Tema: Derecho Municipal

Tipificación:

Artículo 177°:

La municipalidad podrá constituir empresas públicas para la prestación de servicios públicos, cuando, a juicio del concejo, esta forma convenga más a los intereses municipales y garantice una mayor eficiencia y una mejor prestación de servicios públicos.

Identificación del objeto de Análisis

Norma comparada: Ley 142 de 1994 - Leyes de Servicios Públicos

Procedencia: Colombia

Tema: Derecho Municipal

Tipificación:

Parágrafo 1°. Las entidades descentralizadas de cualquier orden territorial o nacional, cuyos propietarios no deseen que su capital esté representado en acciones, deberán adoptar la forma de empresa industrial y comercial del estado.

Identificación del objeto de Análisis

Norma comparada: Ley Orgánica del Municipio de Rio de Janeiro - 1990

Procedencia: Brasil

Tema: Derecho Municipal

Tipificación:

Artículo 140 - La ejecución de las acciones gubernamentales podrá ser descentralizada o desconcentrada, para:

(...)

III. Entidades creadas mediante autorización legislativa y vinculada a la administración.

(...)

Identificación del objeto de Análisis

Norma comparada: Ley Orgánica del Poder Público Municipal

Procedencia: Venezuela

Tema: Derecho Municipal

Tipificación:

Artículo 31º:

Las parroquias y las otras entidades locales dentro del territorio municipal, sólo podrán ser creadas mediante ordenanza aprobada con una votación de las tres cuartas (3/4) partes como mínimo de los integrantes del Concejo Municipal, con la organización, funciones, atribuciones y recursos que se les confieran en el momento de su creación, sobre la base de las características sociológicas, culturales y económicas del asentamiento de la población en el territorio municipal, sin perjuicio de la unidad de gobierno y de gestión del Municipio. Las parroquias podrán ser urbanas o no urbanas y, en ningún caso, constituirán divisiones exhaustivas del territorio municipal.

Identificación del objeto de Análisis

Norma comparada: Ley Orgánica Municipal de la provincia de Córdoba Ley N° 8.102

Procedencia: Argentina

Tema: Derecho Municipal

Tipificación:

Artículo 88º:

La Municipalidad podrá crear, conforme al trámite prescripto en el Art. 37 y siguiente, organismos descentralizados autárquicos para la administración de los bienes y capital y la prestación de los servicios, con control de los usuarios en la forma que establezcan las Ordenanzas.

Identificación del objeto de Análisis

Norma comparada: Ley de Municipalidades - Ley N° 2028

Procedencia: Bolivia

Tema: Derecho Municipal

Tipificación:

Artículo 111º: Empresas Municipales

El Gobierno Municipal está facultado para crear, constituir, disolver o participar en empresas para la ejecución de obras, prestación de servicios o explotaciones municipales con recursos públicos, siempre y cuando éstas no puedan ser prestadas mediante administración privada o correspondan al Sistema de Regulación Sectorial.

Identificación del objeto de Análisis

Norma comparada: Ley Orgánica Municipal del Estado de México

Procedencia: México

Tema: Derecho Municipal

Tipificación:

Artículo 123º:

Los ayuntamientos están facultados para constituir con cargo a la hacienda pública municipal, organismos públicos descentralizados, con la aprobación de la Legislatura del Estado, así como aportar recursos de su propiedad en la integración del capital social de empresas paramunicipales y fideicomisos. Los ayuntamientos podrán crear organismos públicos descentralizados para: a) La atención del desarrollo de la mujer; b) De la cultura física y deporte; c) Otros que consideren convenientes.

Identificación del objeto de Análisis

Norma comparada: Real Decreto Legislativo 781/1986, de 118 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.

Procedencia: España

Tema: Derecho Municipal

Tipificación:

Artículo 96º:

La iniciativa de las Entidades locales para el ejercicio de actividades económicas, cuando lo sea en régimen de libre concurrencia, podrá recaer sobre cualquier tipo de actividad que sea de utilidad pública y se preste dentro del término municipal y en beneficio de sus habitantes.

Norma nacional: Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972

Procedencia: Perú

Tema: Derecho Municipal

Tipificación:

ARTÍCULO 35.- ACTIVIDAD EMPRESARIAL MUNICIPAL

Las empresas municipales son creadas por ley, a iniciativa de los gobiernos locales con acuerdo del concejo municipal con el voto favorable de más de la mitad del número legal de regidores. Dichas empresas adoptan cualquiera de las modalidades previstas por la legislación que regula la actividad empresarial y su objeto es la prestación de servicios públicos municipales.

Consideraciones/Valoración y análisis

Las legislaciones comparadas de Colombia, Venezuela, Brasil, Bolivia, Argentina, México y Ecuador enmarcan la autonomía de sus gobiernos locales en el enunciado de la creación de empresas municipales dictaminada mediante su máximo mandato sea ordenanza o ley por sus consejos o ayuntamientos locales.

En el Perú desde la vigencia de la Ley 27972 se enmarcó en el art. 35º que las empresas municipales deben ser creadas mediante ley expresa.

Comentario

Anexo 6-A: Validación de Guía de Marco de Proyectos de Ley



2

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: Eliseo Wenzel Miranda
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente UCV
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía Marco Normativo Proyecto de Ley
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Nato Mes Solis y Juan Piter

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.											/		
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.											/		
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.											/		
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.											/		
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales											/		
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las variables de la Hipótesis.											/		
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.											/		
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas objetivos, hipótesis, variables e indicadores.											/		
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr probar las hipótesis.											/		
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.											/		

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

Sí

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

90 %

Lima, del 2015

ELISEO S. WENZEL MIRANDA
 Abogado
 CAL - 29482

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. Telf:

Anexo 6-B: Validación de Guía de Marco de Proyectos de Ley



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: Santesteban Juan P. Pedro Pablo
 1.2. Cargo e institución donde labora: Asesor Jurídico Policial M. P. P.
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía Marco Normativa Proyecto de Ley
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Asesor M. P. P. Juan Pedro

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.												✓	
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.												✓	
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.												✓	
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.												✓	
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales												✓	
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las variables de la Hipótesis.												✓	
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.												✓	
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas objetivos, hipótesis, variables e indicadores.												✓	
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr probar las hipótesis.												✓	
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.												✓	

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

SI

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

80 %

Lima, 17 Mayo del 2017

[Firma]
 EDRO SANTISTEBAN LLONTOP
 ABOGADO
 CAL 17951
 DOCTOR EN DERECHO

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. 0980331. Telf.: 983278677

Anexo 6-C: Validación de Guía de Marco de Proyectos de Ley



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: Israel B. G. M.
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente U.C.V.
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Moico
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Jim Peters Auto Moico

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.										X			
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.										X			
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.										X			
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.										X			
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales										X			
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las variables de la Hipótesis.										X			
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.										X			
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas objetivos, hipótesis, variables e indicadores.										X			
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr probar las hipótesis.										X			
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.										X			

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

SI

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

85 %

Lima, 22 de junio del 2015

[Firma]
FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. 1079624 Telf.: 997222197

Anexo 7: Guía de Marco de Proyectos de Ley

GUÍA DE ANALISIS DE MARCO DE PROYECTOS DE LEY

Título: Las empresas municipales como promotoras del desarrollo económico local en la optimización de los servicios públicos - Lima Metropolitana – 2016

Análisis de marco de proyectos de ley

Problema general

¿Cuáles son los alcances del artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad?

Supuesto general:

Las empresas municipales promoverían el desarrollo socio económico local de modo significativo y relevante puesto que han optimizado los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción Lima 2016.

Identificación del objeto de Análisis

Proyecto de Ley: Proyecto de ley 13361/2004-CR

Etapas de debate: Debatido en Comisión

Estado final: Archivado en Comisión

Tema: Derecho Municipal

Enunciado:

Ley que modifica el artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades

Consideraciones/Valoración y análisis

.....
.....
.....

Comentario

.....
.....

Anexo 8-A

Entrevista 1: Marco Tulio Gutierrez

FICHA DE ENTREVISTA

TITULO: LAS EMPRESAS MUNICIPALES COMO PROMOTORAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA OPTIMIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - LIMA METROPOLITANA - 2016.

Entrevistado(a):

Cargo/profesión/grado académico: (Abogado especialista en derecho municipal y derecho administrativo)

Marco Tulio Gutierrez

Institución

OBJETIVO GENERAL:

Analizar el modo en que las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima 2016.

1. ¿Cuántos años tiene usted ejerciendo la profesión Abogado especialista en derecho municipal y derecho administrativo?

Tengo más de 20 años como abogado
especializado en Derecho Municipal
he sido Funcionario en los registros de Lima
Metropolitana

2. ¿Cree usted que la administración municipal debería administrar los servicios públicos mediante empresas municipales? ¿Por qué?

Sí, en lo que fuese necesario, en la municipalidad entenderse que hay una
posibilidad de tener en mercados públicos como en el caso de la limpieza
pública, reciclaje y otros, lo siguiente debe tener sus
propios emprendimientos

MT

3. ¿Considera usted que hasta la fecha las empresas municipales coadyuvan al desarrollo económico local? ¿Por qué?

En principio se supone que los recursos se quedan en la propia localidad, no es el clásico sistema empresarial que viene a la localidad, hace y se lleva el dinero. El problema a donde va, es que la empresa atiende una necesidad y la deja bien, pero que se resque a la empresa muere en reglas claras. ¿Por qué? ¿Por qué la empresa sigue a la municipalidad y vemos a menos esto.

4. ¿Considera usted que se vulnera la autonomía municipal al aplicar el art.

35 de la Ley 27972 al no permitirse la creación de empresas municipales mediante ordenanza? ¿Por qué?

Yo creo que debe darse una ley. Mejor de crear de empresa municipales, en decir, no debería ser el actual sistema tan complicado de llegar al Congreso de la República, que legisle sobre algo que le compete exclusivamente a los gobiernos locales. Entonces bueno, no somos autarquía, hay autonomía, pero interdependencia es autonomía compartida. Por eso en una ley nueva deben participar todos los actores técnicos. es un objetivo que llegue al Congreso.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.

5. Respecto a la actualidad, ¿Cómo usted considera que afecta los casos de corrupción a las iniciativas de reforma legislativas y de descentralización en los gobiernos municipales y regionales? ¿Por qué?

Desde algún tiempo en la ley de presupuesto se va cada vez menos, cada vez más altos, se establece que el gobierno central transfiere a los gobiernos locales presupuestos de inversión. Sin embargo, lo que no se transfiere directamente a ellos y no se espere que es de más. Siempre es algo a por municipalidades de no a donde y transferir. ¿Allí está la corrupción? ¿Bajo qué criterios se basan estas listas? Los proyectos de inversión no son electorales, lo que pasa es que alguien interese ante el gobierno local y el central.

MT

6. ¿Considera usted necesaria una reforma legislativa de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 en los extremos de materia tributaria, de funciones, presupuestal y de autonomía municipal en vista de fortalecer el desarrollo económico local y la descentralización? ¿Por qué?

A) tributaria: Debe establecerse un ejemplo de cómo se debe ejercer la autonomía que una OPD tipo SOT tiene como municipalidad. En un país como los 2005 y que hoy lo necesitemos en más. B) Consejo municipal: El alcalde no debe pertenecer al Consejo. No se puede seguir siendo el signo que fiscaliza y preside por el fiscalizado.

7. ¿Considera usted que existe una tendencia centralista del legislador respecto a la Ley Orgánica de Municipalidades N27972? ¿Por qué?

No considero que haya centralismo, he visto una tendencia por la descentralización, aunque hay un mal manejo por parte de los descentralistas, a veces las veces que dicen que se le da autonomía a los gobiernos locales.

8. ¿Considera usted que se fortalecería a la autonomía municipal la modificación del art. 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 para que las empresas municipales vuelvan a ser creadas solo por Ordenanza Municipal? ¿Por qué?

Si, con la ley. Menos Municipal a tener los permisos para crear empresa municipal.

9. ¿Considera usted que se está obstaculizando el proceso de descentralización en los gobiernos locales al seguir el proceso legislativo de la creación de empresas municipales mediante Ley? ¿Por qué?

Si, se ha limitado, tiene que haber un marco regulatorio para la creación de empresas municipales.



MT

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Identificar la influencia del el art. 60 ° de la Constitución Política del Perú en relación a la Subsidiaridad Empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico.

10. ¿Considera usted que el Estado ha postergado las reformas en materia municipal que contribuyan desarrollo económico local y descentralización por intereses políticos y/o económicos? ¿Por qué?

23 053 Sí, es por el todo de sentir local por su desarrollo, la ley tiene por objeto el desarrollo urbano, esto fue una ley para que la vigente ley 27972 es una ley de desarrollo local, y muchos alcaldes no la entienden así, ellos son presidentes locales unipersonales desarrollo de la localidad.

11. ¿Considera usted que la participación de las empresas municipales en el mercado afectaría en la libre competencia a la empresa privada? ¿Por qué?

Desde el punto de vista técnico sí, por ejemplo en empresa municipal de transporte, la misma como una empresa privada lo puede hacer, por ello debe haber una ley nueva que regule la prestación de servicios de las empresas municipales, sino se termina costando más a los vecinos, no hay entidad de supervisión.

Jhon Peter Abanto Manosalva
Entrevistador

Entrevistado

(Nombre y firma)

10315497
MARCO TULIO GUTIÉRREZ

Anexo 8-B

Entrevista 2: Julio César Castiglioni Ghilino

FICHA DE ENTREVISTA

TITULO: LAS EMPRESAS MUNICIPALES COMO PROMOTORAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA OPTIMIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - LIMA METROPOLITANA - 2016.

Entrevistado(a):

Cargo/profesión/grado académico: (Abogado especialista en derecho municipal y derecho administrativo)

Julio César Castiglioni Ghilino
Institución

OBJETIVO GENERAL:

Analizar el modo en que las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima 2016.

1. ¿Cuántos años tiene usted ejerciendo la profesión Abogado especialista en derecho municipal y derecho administrativo?

.....
Llevo ejerciendo la carrera de abogado desde 1993,
especializándome en Derecho Municipal y administrativo
y he trabajado en distintos niveles del sector público.

2. ¿Cree usted que la administración municipal debería administrar los servicios públicos mediante empresas municipales? ¿Por qué?

.....
Sí, el control del servicio sería oportuno
{ eficiente
.....
.....

3. ¿Considera usted que hasta la fecha las empresas municipales coadyuvan al desarrollo económico local? ¿Por qué?

Si, de los pocos que existo como SIMP collos, las empresas prestadoras de agua como las EMOPAS en las distintas provincias donde funcionan, contribuyen a un desarrollo local de las provincias.

4. ¿Considera usted que se vulnera la autonomía municipal al aplicar el art. 35° de la Ley 27972 al no permitirse la creación de empresas municipales mediante ordenanza? ¿Por qué?

Si, se vulnera en el aspecto político, la autonomía política es una facultad del ente rector de gobierno como las ordenanzas. Se vulnera en ese aspecto ya que no permite crearse empresas municipales mediante ordenanza.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.

5. Respecto a la actualidad, ¿Cómo usted considera que afecta los casos de corrupción a las iniciativas de reforma legislativas y de descentralización en los gobiernos municipales y regionales? ¿Por qué?

La corrupción es un cáncer nacional y los gobiernos locales no están exceptos de ello y le genera. Forma también efecto la corrupción. Pero en una empresa municipal el índice disminuirá porque hay un costo efectivo de servicio, lo que paga el contribuyente es lo que se debe cobrar. En consecuencia, hay posibilidades de que se genere corrupción en una empresa municipal de servicio.

6. ¿Considera usted necesaria una reforma legislativa de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 en los extremos de materia tributaria, de funciones, presupuestal y de autonomía municipal en vista de fortalecer el desarrollo económico local y la descentralización? ¿Por qué?

Si, en materia tributaria la ley municipal se necesita una revisión profunda, los tributos municipales se cobren de forma desproporcionada, en materia municipal se necesita que las municipalidades sean más fuertes más estructuradas dentro del mismo Estado. Y en materia presupuestal desde el presupuesto participativo que no es un avance debe ser revisado, los acuerdos de los ay. y hasta las transferencias que realiza el go. nacional, por ejemplo el Forcomon que no se sabe cuanto se va a transferir.

7. ¿Considera usted que existe una tendencia centralista del legislador respecto a la Ley Orgánica de Municipalidades N°27972? ¿Por qué?

Si, se ve un poco limitado por el gobierno de turno de aquel entonces de Alejandro Toledo, quien trataba algunas decisiones a los poderes del Estado en materia municipal cuando las municipalidades son instituciones de gobierno, gobiernan la ciudad.

8. ¿Considera usted que se fortalecería a la autonomía municipal la modificación del art. 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 para que las empresas municipales vuelvan a ser creadas solo por Ordenanza Municipal? ¿Por qué?

Si, por un error que una empresa municipal se cree por ley.

9. ¿Considera usted que se está obstaculizando el proceso de descentralización en los gobiernos locales al seguir el proceso legislativo de la creación de empresas municipales mediante Ley? ¿Por qué?

Si, los gobiernos locales tienen que ser gestores de su desarrollo.

Je e

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Identificar la influencia del el art. 60° de la Constitución Política del Perú en relación a la Subsidiaridad Empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico.

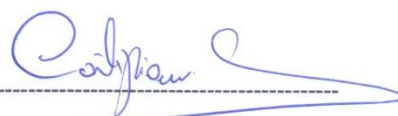
10. ¿Considera usted que el Estado ha postergado las reformas en materia municipal que contribuyan desarrollo económico local y descentralización por intereses políticos y/o económicos? ¿Por qué?

Sí, el poder legislativo no ha considerado las reformas necesarias por ser un aspecto técnico y por tener sometido a los gobiernos locales, y por espelidos personales y de grupo.

11. ¿Considera usted que la participación de las empresas municipales en el mercado afectaría en la libre competencia a la empresa privada? ¿Por qué?

No, creo que hay otros ámbitos que la empresa privada puede desarrollar, por el contrario las empresas municipales pueden contribuir en el desarrollo local sostenible por ejemplo en el campo de los servicios públicos, una vez que se han creado nuevas a una planta de tratamiento pueden ser más eficientes y no solo en el agua.

Jhon Peter Abanto Manosalva
Entrevistador


Entrevistado
(Nombre y firma)

Anexo 8-C

Entrevista 3: Ángel Delgado Silva

FICHA DE ENTREVISTA

TITULO: LAS EMPRESAS MUNICIPALES COMO PROMOTORAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA OPTIMIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - LIMA METROPOLITANA - 2016.

Entrevistado(a):

Cargo/profesión/grado académico: (Abogado especialista en derecho municipal y derecho administrativo)

Ángel Delgado Silva

Institución

OBJETIVO GENERAL:

Analizar el modo en que las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima 2016.

1. ¿Cuántos años tiene usted ejerciendo la profesión Abogado especialista en derecho municipal y derecho administrativo?

He ejercido la carrera de abogado desde los años 80's, he sido regidor de Lima Metropolitana y asesor de distintas municipalidades y Ministerios

2. ¿Cree usted que la administración municipal debería administrar los servicios públicos mediante empresas municipales? ¿Por qué?

Sí, ya que maneja todos los servicios públicos, ya que tienen 4 tipos de gestión de acuerdo a la LOM: administración directa, gestión a través de Entidades, gestión a través de empresas municipales y las APP's.

A D S.

3. ¿Considera usted que hasta la fecha las empresas municipales coadyuvan al desarrollo económico local? ¿Por qué?

No, ya que las empresas municipales están en pocas cantidades, son pocas, han quedado relegadas, por ejemplo en Lima las empresas municipales que quedan como EMBLF han pasado como una entidad de control, una empresa transformadora y ofrece bienes y servicios. En el Callao en Subseve, sin embargo al ser instrumento de gestión que debería ser utilizado por las municipalidades.

4. ¿Considera usted que se vulnera la autonomía municipal al aplicar el art. 35° de la Ley 27972 al no permitirse la creación de empresas municipales mediante ordenanza? ¿Por qué?

Sí, la autonomía está garantizada por la Constitución, la Ley Orgánica es una ley de desarrollo no hay ninguna razón para que el Consejo Municipal que es el responsable de la política de la administración municipal no pueda darle su forma de gestión de la base política municipal. Ese artículo va contra la lógica municipal, se por ahí con el artículo la empresa municipal como forma de gestión, allí quizás sería de la necesidad.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.

5. Respecto a la actualidad, ¿Cómo usted considera que afecta los casos de corrupción a las iniciativas de reforma legislativas y de descentralización en los gobiernos municipales y regionales? ¿Por qué?

La corrupción está en todas partes, si lo quiere vincular a las empresas municipales, puede decir, no necesariamente, por ejemplo el caso de Ollanta en el caso de Lima se dio a través de APP's, los llamados políticos de las comisiones o de promoción de inversión privada y gestiones que la fórmula de corrupción de Ollanta no es la Empresa Municipal, si queremos no seguimos en los contratos de Obra Pública.

ADJ.

6. ¿Considera usted necesaria una reforma legislativa de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 en los extremos de materia tributaria, de funciones, presupuestal y de autonomía municipal en vista de fortalecer el desarrollo económico local y la descentralización? ¿Por qué?

50, la ley actual es mala. Como una serie de contradicciones, vicios, como la presente nuestra gestión, por lo que debería reformarse la ley orgánica de un vicepresidente para una mejor gestión.

7. ¿Considera usted que existe una tendencia centralista del legislador respecto a la Ley Orgánica de Municipalidades N°27972? ¿Por qué?

No, el contruismo es una realidad; como en esa realidad es más eficiente, es un concepto ideológico, el país contruistamente a adoptar la descontrucción, si se da una leida a todos los grupos leídos, no existe contruismo, pero examinando en la realidad que es otro mundo.

8. ¿Considera usted que se fortalecería a la autonomía municipal la modificación del art. 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 para que las empresas municipales vuelvan a ser creadas solo por Ordenanza Municipal? ¿Por qué?

Si, desde el punto de vista legal, pertenece una autonomía a los municipios, el cual no es, jurídico, pero con si, conviene, o no conviene, ya que con lo de tener las universidades, por si o no, ya seríamos descentralistas, depende del costo de cada una de las formas.

9. ¿Considera usted que se está obstaculizando el proceso de descentralización en los gobiernos locales al seguir el proceso legislativo de la creación de empresas municipales mediante Ley? ¿Por qué?

No, no se ve en un tema expresado en muy pocas y poco relevante en el espectro de los futuros ^{similares} si. Fuere no dolor día que sí, pero es un tema secundario día que sí, pero es un tema secundario y de otros

Su embargo queda ya que es anti municipal
y anti económico

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Identificar la influencia del el art. 60° de la Constitución Política del Perú en relación a la Subsidiaridad Empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico.

10. ¿Considera usted que el Estado ha postergado las reformas en materia municipal que contribuyan desarrollo económico local y descentralización por intereses políticos y/o económicos? ¿Por qué?

Si, en la medida que se habla un municipalismo vital, hoy no es el tema que no es el tema por ejemplo en relación de financiamiento no existe, no se resalta el presupuesto (7226) se le encuentra relegado.

11. ¿Considera usted que la participación de las empresas municipales en el mercado afectaría en la libre competencia a la empresa privada? ¿Por qué?

Debe existir una competencia cuando estas sean mejores, de ser igual, las cosas públicas deben participar, no se debe hacer lo público, el privado debe perfeccionarse en dar buen servicio.

Jhon Peter Abanto Manosalva
Entrevistador

Entrevistado

(Nombre y firma)

Angel Delgado Silva
DNI 06226570

Anexo 8-D

Entrevista 4: Moises Mosquito

FICHA DE ENTREVISTA

TITULO: LAS EMPRESAS MUNICIPALES COMO PROMOTORAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA OPTIMIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - LIMA METROPOLITANA - 2016.

Entrevistado(a):

Cargo/profesión/grado académico: (Funcionario)

Moises Iván Mosquito Mejía

Institución

OBJETIVO GENERAL:

Analizar el modo en que las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima 2016.

1. ¿Cuántos años tiene usted ejerciendo el cargo de funcionario?

Soy funcionario hace más de 8 años en distintos
municipalidades de Lima y provincias, ahora
registro municipal de Santa Rosa en como otros
lugos al interior del país.

2. ¿Cree usted que la administración pública debería administrar los servicios públicos mediante empresas municipales? ¿Por qué?

Si, son los responsables y directores de
brindar los servicios públicos
.....
.....

3. ¿Considera usted que hasta la fecha las empresas municipales coadyuvan al desarrollo económico local? ¿Por qué?

Desde mi experiencia puedo decir que las empresas municipales cumplen un rol en el desarrollo local ya que son los pequeños negocios locales los que son los que dan el servicio público.

4. ¿Considera usted que se vulnera la autonomía municipal al aplicar el art. 35° de la Ley 27972 al no permitirse la creación de empresas municipales mediante ordenanza? ¿Por qué?

Claro la limita a la gestión de turno al no poder desarrollar su trabajo, ya que he trabajado en provincia la base allí es distinta a la de Lima; así tenerse todo a la mano, ellos no

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.

5. Respecto a la actualidad, ¿Cómo usted considera que afecta los casos de corrupción a las iniciativas de reforma legislativas y de descentralización en los gobiernos municipales y regionales? ¿Por qué?

.....
.....
.....
.....

6. ¿Considera usted necesaria una reforma legislativa de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 en los extremos de materia tributaria, de funciones, presupuestal y de autonomía municipal en vista de fortalecer el desarrollo económico local y la descentralización? ¿Por qué?

totalmente debe reformarse en muchos aspectos, comenzando con la presupuestal, la elección de funcionarios que no tienen experiencia, debe existir leyes que ponga requisito para hacer una buena gestión y obligue a que se capte permanente desde el Consejo hasta los Secretarios

7. ¿Considera usted que existe una tendencia centralista del legislador respecto a la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972? ¿Por qué?

Siempre oigo de muchos lugares de eso, en algunos aspectos al MEF o el Congreso piden en Lima y decidir en lugar de los provincianos y substitutos, es una realidad

8. ¿Considera usted que se fortalecería a la autonomía municipal la modificación del art. 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 para que las empresas municipales vuelvan a ser creadas sólo por Ordenanza Municipal? ¿Por qué?

Cierto, se le devuelve a la municipalidad una facultad que en estos años ha sido suprimida

9. ¿Considera usted que se está obstaculizando el proceso de descentralización en los gobiernos locales al seguir el proceso legislativo de la creación de empresas municipales mediante Ley? ¿Por qué?

Así como he visto que no se siente mucho en las municipalidades la municipalidad fortalece con la experiencia y la gestión de

Servicios públicos, el problema que tiene no es el Perú es en provincias donde todo es dejado y limitado.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Identificar la influencia del el art. 60° de la Constitución Política del Perú en relación a la Subsidiaridad Empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participen en el mercado económico.

10. ¿Considera usted que el Estado ha postergado las reformas en materia municipal que contribuyan desarrollo económico local y descentralización por intereses políticos y/o económicos? ¿Por qué?

Sí, hay intereses de por medio y no que decir de los municipios es una realidad que todo el mundo sabe pero no están dispuestos a enfrentar, por eso hay muchos olvidados y que no se go.

11. ¿Considera usted que la participación de las empresas municipales en el mercado afectaría en la libre competencia a la empresa privada? ¿Por qué?

El sector privado, la empresa privada, el anterior del sector público se especializan en determinada área por en muchos municipios tienen sus servicios públicos pero se deben competir en igualdad de condiciones.

Jhon Peter Abanto Manosalva
Entrevistador

Entrevistado
(Nombre y firma)
Plovier Rosalito Mejía
40592464

Anexo 8-E

Entrevista 5: Francisco Guillen



FICHA DE ENTREVISTA

TITULO: LAS EMPRESAS MUNICIPALES COMO PROMOTORAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA OPTIMIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - LIMA METROPOLITANA - 2016.

Entrevistado(a):

Cargo/profesión/grado académico: (Abogado especialista en derecho municipal y derecho administrativo)

Dr. Guillen Pablo Francisco.

Asesor Externo de Municipalidades

Institución

OBJETIVO GENERAL:

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades Ley N° 27972 respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.

1. ¿Cuántos años tiene usted ejerciendo la profesión Abogado especialista en derecho municipal y derecho administrativo?

Tengo 10 años ejerciendo la especialidad.

2. ¿Cree usted que la administración pública debería administrarlos servicios públicos mediante empresas municipales? ¿Por qué?

No, la administración Publica tiene un procedimiento administrativo muy diferente a la Ley 27444, que esta ligada a las Municipalidades debido de



que las Municipalidades administran dinero del Estado en beneficio de las comunidades.

3. ¿Considera usted que hasta la fecha las empresas municipales coadyuvan al desarrollo económico local? ¿Por qué?

No, coadyuvan debido que la administración son ejercidas a veces por personas sin conocimiento en la materia y otros por beneficios políticos. Ejemplo: Una Municipalidad en Zonas rurales no cobran arbitrio, autoevaluó, parque y jardines, agua, en cambio, en las Municipalidades considerados en la Costa cobran todos esos beneficios mencionados anteriormente para recaudar más fondos económicos pero no ejecutan obras concernientes al desarrollo.

4. ¿Considera usted que se vulnera la autonomía municipal al aplicar el art. 35 de la Ley 27972 al no permitirse la creación de empresas municipales mediante ordenanza? ¿Por qué?

No se vulnera en vista que es una materia donde las Municipalidades pueden celebrar convenios de asesorías y financiamiento con las instituciones nacionales de promoción de la inversión. En vista que las empresas municipales se rigen por las normas de la Ley orgánica del Sistema.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.



5. Respecto a la actualidad, ¿Cómo usted considera que afecta los casos de corrupción a las iniciativas de reforma legislativas y de descentralización en los gobiernos municipales y regionales? ¿Por qué?

Afecta en los presupuestos para la ejecución de obras en la Regiones, Provinciales y Distritales en vista que la Contraloría brilla por su ausencia para hacer las revisiones constantes de que las Autoridades en mención tengan que hacer el control de los proyectos que se van a ejecutar en dichos sectores, es muy opaca la intervención de la Contraloría, ese es el motivo que existe mucha corrupción porque no existe en un control directo de los montos de cada proyecto.

6. ¿Considera usted necesaria una reforma legislativa de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 en los extremos de materia tributaria, de funciones, presupuestal y de autonomía municipal en vista de fortalecer el desarrollo económico local y la descentralización? ¿Por qué?

Es muy importante aplicar la Ley Municipal a todas las municipalidades para que el contribuyente pueda pagar sus derechos y recaudarlo los fondos y ser invertidos en un desarrollo, y debe de existir el control adecuado de la parte económica que el Ministerio de Economía y Finanzas envía a los Municipios para contribuir con el desarrollo y para ello es fundamentado que debe existir una Ley que todos los candidatos a diferentes sectores regionales, provinciales y Distritales debe de ser Profesionales.

7. ¿Considera usted que existe una tendencia centralista del legislador respecto a la Ley Orgánica de Municipalidades N27972? ¿Por qué?



Hasta la fecha con el nuevo cambio del gobierno pasado, se aplicó una Ley en el sistema administrativo económico para centralizar todos los proyectos en los Ministerios indicados, trayendo un perjuicio para el desarrollo de las diferentes entidades municipales a nivel nacional.

8. ¿Considera usted que se fortalecería a la autonomía municipal la modificación del art. 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 para que las empresas municipales vuelvan a ser creadas solo por Ordenanza Municipal? ¿Por qué?

Es muy fundamental, porque toda Municipalidad es autónoma en su sistema de gobierno.

9. ¿Considera usted que se está obstaculizando el proceso de descentralización en los gobiernos locales al seguir el proceso legislativo de la creación de empresas municipales mediante Ley? ¿Por qué?

Si obstaculiza porque no les faculta tomar decisiones para que la Administración sea más productiva en beneficio de un desarrollo adecuado.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Identificar la influencia del el art. 60 de la Constitución Política del Perú en relación a la Subsidiaridad Empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico.



10. ¿Considera usted que el Estado ha postergado las reformas en materia municipal que contribuyan desarrollo económico local y desarrollo económico local por intereses políticos y/o económicos? ¿Por qué?

Si ha perjudicado porque todo esta manejado hasta la fecha por un intereses político es el motivo que todos los proyectos Regionales, Provinciales y Distritales se ha centralizado en Lima dejando sin derecho a las Municipalidades para ejecutar sus obras por el dinero enviado del Ministerio de Economía y Finanzas.

11. ¿Considera usted que la participación de las empresas municipales en el mercado afectaría en la libre competencia a la empresa privada? ¿Por qué?

En ningún momento afectaría, más bien estarían consolidados a la verdad del presupuesto a vista del beneficiario.

FRANCISCO GUILLEN PAÑO
ABOGADO
Reg. C.A.L. 46429

Jhon Peter Abanto Manosalva
Entrevistador

Entrevistado
Francisco Guillen Peña

Anexo 8-F

Entrevista 6: Ninfa Calle

FICHA DE ENTREVISTA

TITULO: LAS EMPRESAS MUNICIPALES COMO PROMOTORAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA OPTIMIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - LIMA METROPOLITANA - 2016.

Entrevistado(a):

Cargo/profesión/grado académico: (Funcionario)

Ninfa Calle Hernández

Institución

OBJETIVO GENERAL:

Analizar el modo en que las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima 2016.

1. ¿Cuántos años tiene usted ejerciendo el cargo de funcionario?

tengo más de 15 años en la gestión pública como asesora, gerente municipal, directora de metas y demás funciones en las municipalidades de Lima y del interior del país.

2. ¿Cree usted que la administración pública debería administrar los servicios públicos mediante empresas municipales? ¿Por qué?

Sí, ya que los gobiernos locales sean tanto provinciales y municipales tienen una cercanía con la población y saben de los requerimientos, son gestores de servicios públicos.

3. ¿Considera usted que hasta la fecha las empresas municipales coadyuvan al desarrollo económico local? ¿Por qué?

Si, existe en la zona local con la presencia de empresas municipales, ya que son los mejores recursos de las municipalidades las que hacen posible el abastecimiento de servicios públicos.

4. ¿Considera usted que se vulnera la autonomía municipal al aplicar el art. 35 de la Ley 27972 al no permitirse la creación de empresas municipales mediante ordenanza? ¿Por qué?

Si, los gobiernos locales tienen su propio autonomía como manda el art 184 y 195 de la Constitución, tienen estos de gobierno como organismos de control y ordenes de trabajo, los deben decidir por la viabilidad de una empresa municipal.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.

5. Respecto a la actualidad, ¿Cómo usted considera que afecta los casos de corrupción a las iniciativas de reforma legislativas y de descentralización en los gobiernos municipales y regionales? ¿Por qué?

La corrupción está en todos los sectores del Estado y los gobiernos locales no es la excepción, sin embargo la descentralización debe seguir su curso para fortalecer los gobiernos locales y regionales, no debe ser excusa para fortalecer sino todo lo contrario. Se debe superar los errores.

6. ¿Considera usted necesaria una reforma legislativa de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 en los extremos de materia tributaria, de funciones, presupuestal y de autonomía municipal en vista de fortalecer el desarrollo económico local y la descentralización? ¿Por qué?

Si, yo creo que debe existir una ley Marco de municipalidades que refleje la realidad, la ley orgánica actual no lo es y la regula de modo deficiente, además existe otros aspectos presupuestales del gobierno central que tienen el efecto de subyugar a las municipalidades.

7. ¿Considera usted que existe una tendencia centralista del legislador respecto a la Ley Orgánica de Municipalidades N27972? ¿Por qué?

No, la descentralización está reflejada normativamente, existe la Ley de Descentralización 27983, sin embargo eso no hace que en algunos aspectos el gobierno central ignore o posponga las solicitudes y necesidades de las municipalidades.

8. ¿Considera usted que se fortalecería a la autonomía municipal la modificación del art. 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 para que las empresas municipales vuelvan a ser creadas solo por Ordenanza Municipal? ¿Por qué?

Si, la autonomía es un atributo constitucional que le a las municipalidades la facultad de gobernarse y decidir la gestión de sus asuntos públicos, por ello es indispensable la creación de empresa municipal, el sector privado puede hacer en buen trabajo pero eso no quite la importancia de empresa municipal.

9. ¿Considera usted que se está obstaculizando el proceso de descentralización en los gobiernos locales al seguir el proceso legislativo de la creación de empresas municipales mediante Ley? ¿Por qué?

Si, el congreso tiene mucho sesgo y no hay involucramiento de los representantes de las municipalidades, afecta a la autonomía municipal y vulnera la constitución el actual proceso de creación de empresa municipal.

21

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Identificar la influencia del el art. 60° de la Constitución Política del Perú en relación a la Subsidiaridad Empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico.

10. ¿Considera usted que el Estado ha postergado las reformas en materia municipal que contribuyan desarrollo económico local y descentralización por intereses políticos y/o económicos? ¿Por qué?

Sí, hay muchos intereses de grupos económicos y personas en los estados como de presupuesto que hace entorpecer y ralentizan la gestión municipal.

11. ¿Considera usted que la participación de las empresas municipales en el mercado afectaría en la libre competencia a la empresa privada? ¿Por qué?

Depende, ya que las empresas municipales al participar el Estado tienen que estar en igualdad de condiciones con las empresas privadas. La Constitución garantiza que la empresa pública no debe perjudicar o mejorar el status de las empresas privadas.

Jhon Peter Abanto Manosalva
Entrevistador

Entrevistado
(Nombre y firma)

Ninfa Calle Hernández
DNI 10539481

Anexo 8-G

Entrevista 7: Wilberto Quispe

FICHA DE ENTREVISTA

TITULO: LAS EMPRESAS MUNICIPALES COMO PROMOTORAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA OPTIMIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - LIMA METROPOLITANA - 2016.

Entrevistado(a):

Cargo/profesión/grado académico: (Abogado especialista en derecho municipal y derecho administrativo)

Wilberto Quispe Quispe

Institución

OBJETIVO GENERAL:

Analizar el modo en que las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima 2016.

1. ¿Cuántos años tiene usted ejerciendo la profesión Abogado especialista en derecho municipal y derecho administrativo?

.....
Soy abogado hace 15 años, actualmente ejerzo
del despacho del Cofesiste Yohay Jescano
.....

2. ¿Cree usted que la administración pública debería administrarlos servicios públicos mediante empresas municipales? ¿Por qué?

.....
Es necesario, en los casos de transportes y
Saneamiento, por ser servicios públicos. Especial en
agua potable ya que existe el Derecho Público
al agua, no debería ser privatizada sino controlada
por los gobiernos, por cuanto es el uno servicio
que requiere mejor infraestructura.
.....

3. ¿Considera usted que hasta la fecha las empresas municipales coadyuvan al desarrollo económico local? ¿Por qué?

SS, depende la calidad de autoridades que se elijan, ya que si tenemos una gestión de calidad transparente y honesta, los servicios públicos serán eficientes.

4. ¿Considera usted que se vulnera la autonomía municipal al aplicar el art. 35 de la Ley 27972 al no permitirse la creación de empresas municipales mediante ordenanza? ¿Por qué?

No entiendo, SS, ya en el código debería haber una reforma pero debería haber un estudio.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.

5. Respecto a la actualidad, ¿Cómo usted considera que afecta los casos de corrupción a las iniciativas de reforma legislativas y de descentralización en los gobiernos municipales y regionales? ¿Por qué?

6. ¿Considera usted necesaria una reforma legislativa de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 en los extremos de materia tributaria, de funciones, presupuestal y de autonomía municipal en vista de fortalecer el desarrollo económico local y la descentralización? ¿Por qué?

Si, por el déficit fiscal de los gobiernos locales, el
presupuesto público es el que el gobierno local debe tener
que se debe hacer.

7. ¿Considera usted que existe una tendencia centralista del legislador respecto a la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972? ¿Por qué?

Si, por el hecho de que el legislador centralista
este desarrollo no hay en muchos casos no desarrollo
no hay autonomía, todo se debe a la centralización.

8. ¿Considera usted que se fortalecería a la autonomía municipal la modificación del art. 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 para que las empresas municipales vuelvan a ser creadas solo por Ordenanza Municipal? ¿Por qué?

Si, siempre y cuando exista ya que los
en general del gobierno local se debe invertir en
una actividad municipal.

9. ¿Considera usted que se está obstaculizando el proceso de descentralización en los gobiernos locales al seguir el proceso legislativo de la creación de empresas municipales mediante Ley? ¿Por qué?

No dice que se está obstaculizando sino que he habido
en el expediente de los gobiernos locales,
una centralización de gobiernos provinciales.

W

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Identificar la influencia del el art. 60° de la Constitución Política del Perú en relación a la Subsidiaridad Empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico.

10. ¿Considera usted que el Estado ha postergado las reformas en materia municipal que contribuyan desarrollo económico local y descentralización por intereses políticos y/o económicos? ¿Por qué?

No creo que es por los costos de cumplir que se retrasa, por cada go. local que existe en ellos, su embargo no debe ser excusa para no seguir profundizando el cambio legal y de gestión en los gobiernos locales.

11. ¿Considera usted que la participación de las empresas municipales en el mercado afectaría en la libre competencia a la empresa privada? ¿Por qué?

En caso del Perú no existe una participación de la empresa privada, los gobiernos locales son gestores de su desarrollo, considero que las empresas de agua y desagüe deberían ser administradas por la municipalidad inclusive las redes de agua deberían ser empresas municipales

Jhon Peter Abanto Manosalva
Entrevistador

Entrevistado

(Nombre y firma)

Y. Escano

WILBERTO QUISPE
DAI 013/4711

Anexo 8-H

Entrevista 8: Alberto Peralta

FICHA DE ENTREVISTA

TITULO: LAS EMPRESAS MUNICIPALES COMO PROMOTORAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA OPTIMIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - LIMA METROPOLITANA - 2016.

Entrevistado(a):

Cargo/profesión/grado académico: (Abogado especialista en derecho municipal y derecho administrativo)

Alberto Peralta H.

Institución

OBJETIVO GENERAL:

Analizar el modo en que las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima 2016.

1. ¿Cuántos años tiene usted ejerciendo la profesión Abogado especialista en derecho municipal y derecho administrativo?

Soy abogado especialista en derecho municipal y administrativo desde hace 15 años, he trabajado en el sector público y municipalidades en diversos lugares y en varias regiones del país.

2. ¿Cree usted que la administración municipal debería administrar los servicios públicos mediante empresas municipales? ¿Por qué?

Sí, llevando en la creación en estas empresas públicas municipales hay que trabajar con la gestión técnica en la creación que garantiza los niveles de sostenibilidad y autogestión necesarios.

Beto

3. ¿Considera usted que hasta la fecha las empresas municipales coadyuvan al desarrollo económico local? ¿Por qué?

Sí, con algunas excepciones, tomando en consideración nuestro modelo económico, ya que desde la modificación de la Constitución de 1993, cambios respecto a la estabilidad laboral, ya que tanto los buenos factores públicos como los malos si se miden los pros y los contras.

4. ¿Considera usted que se vulnera la autonomía municipal al aplicar el art. 35 de la Ley 27972 al no permitirse la creación de empresas municipales mediante ordenanza? ¿Por qué?

Desde el aspecto jurídico notable se podría decir que sí, ya que este le ha permitido facultades de iniciativa local a los municipios, sin embargo tomando en cuenta que muchos de las empresas públicas pasan a privatizarse por el hecho de que sean ineficientes, al cambiar la forma de creación de la empresa municipal hace que sea mucho más complicado por los costos del tiempo, sin embargo creo que esto resulta muy beneficioso y limitados.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.

5. Respecto a la actualidad, ¿Cómo usted considera que afecta los casos de corrupción a las iniciativas de reforma legislativas y de descentralización en los gobiernos municipales y regionales? ¿Por qué?

Los oligopolios hacen mantener su estabilidad económica incluso en malos tiempos siendo ellos los que regulan, es por eso que muchos gobiernos públicos para obtener opiniones favorables o desfavorables en los momentos de opinión e favor o en contra de una medida legislativa que puede afectarlos económicamente.

Beto

6. ¿Considera usted necesaria una reforma legislativa de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 en los extremos de materia tributaria, de funciones, presupuestal y de autonomía municipal en vista de fortalecer el desarrollo económico local y la descentralización? ¿Por qué?

Sí, definitivamente sí, ya que existe male con la parte de los tributos, con la parte de la O.C.T. ya que ellos solo han de ser, deberían ser los ordenanzas.

7. ¿Considera usted que existe una tendencia centralista del legislador respecto a la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972? ¿Por qué?

No me lo creo, ya que se venía la autonomía municipal solo en la creación de empresas públicas.

8. ¿Considera usted que se fortalecería a la autonomía municipal la modificación del art. 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 para que las empresas municipales vuelvan a ser creadas solo por Ordenanza Municipal? ¿Por qué?

Sí, debería haber cambio para que se deo al municipio. No otro dice la mejor capacidad técnica, los los regidores que tengan ese facultad, con respecto a las empresas municipales, incluso que ellos están ya en un nivel bastante alto, pero solo los técnicos, los técnicos.

9. ¿Considera usted que se está obstaculizando el proceso de descentralización en los gobiernos locales al seguir el proceso legislativo de la creación de empresas municipales mediante Ley? ¿Por qué?

Sí, en los gobiernos locales deberían tener esas facultades.

Beto

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Identificar la influencia del el art. 60° de la Constitución Política del Perú en relación a la Subsidiaridad Empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico.

10. ¿Considera usted que el Estado ha postergado las reformas en materia municipal que contribuyan desarrollo económico local y descentralización por intereses políticos y/o económicos? ¿Por qué?

Si, lo he visto en un contrato y eso lo vemos en la reconstrucción.

11. ¿Considera usted que la participación de las empresas municipales en el mercado afectaría en la libre competencia a la empresa privada? ¿Por qué?

Las empresas municipales tienen competencia en igualdad de condiciones que la privadas. Sin embargo las empresas privadas tienen ventajas en participación privada.

Jhon Peter Abanto Manosalva
Entrevistador

Entrevistado
(Nombre y firma)

ALC 3502
P/Abanto Manosalva
09/09/14

Anexo 8-I

Entrevistado 9: Hernan Nuñez



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FICHA DE ENTREVISTA

TITULO: LAS EMPRESAS MUNICIPALES COMO PROMOTORAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA OPTIMIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - LIMA METROPOLITANA - 2016.

Entrevistado(a):

Cargo/profesión/grado académico: (Funcionario)

Hernán Nuñez Gonzales

Institución

OBJETIVO GENERAL:

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades Ley N° 27972 respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.

1. ¿Cuántos años tiene usted ejerciendo el cargo de funcionario?

He sido regidor de Lima el 2010 al 2014
y reelegido regidor en el periodo
2015-2018. Fuí teniente alcalde y
suplente consultor de otras entidades públicas.

2. ¿Cree usted que la administración pública debería administrar los servicios públicos mediante empresas municipales? ¿Por qué?

Sí, como un mecanismo para no perderse en la masoia
burocrática de la municipalidad metropolitana de Lima.
Lima es una municipalidad como se sabe que se transfieren competencias, no todas
como en los gobiernos regionales, y por lo que me parece es importante tener
a la empresa municipal que se dedican a ese rubro por ejemplo
existe EMMSA pero estamos lejos del mercado mayorista dentro
de la gestión o desarrollo económico, lo cual se perdía en el proceso
ambulatorio, y por la importancia que tienen esos asuntos se crean
empresas municipales.

3. ¿Considera usted que hasta la fecha las empresas municipales coadyuvan al desarrollo económico local? ¿Por qué?

Si contribuyen, en el caso de Lima no tiene la cantidad de recursos que quiera, por lo que las empresas municipales terminan gestionando sus recursos como el caso de EMILIMA que tiene en sueldos de gente importante a través del parque de las aguas, y eso porque no solo de lo autónomo administrativo sino también, sino bien difícil atender los servicios públicos con el presupuesto que se le asigna a Lima.

4. ¿Considera usted que se vulnera la autonomía municipal al aplicar el art. 35 de la Ley 27972 al no permitirse la creación de empresas municipales mediante ordenanza? ¿Por qué?

Si, ya que las municipalidades son autónomas. ¿por qué tendría que aprobar finalmente la empresa municipal el Consejo? Los debates del Consejo terminan siendo políticos y no técnicos se politiza innecesariamente.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.

5. Respecto a la actualidad, ¿Cómo usted considera que afecta los casos de corrupción a las iniciativas de reforma legislativas y de descentralización en los gobiernos municipales y regionales? ¿Por qué?

.....
.....
.....
.....

non

6. ¿Considera usted necesaria una reforma legislativa de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 en los extremos de materia tributaria, de funciones, presupuestal y de autonomía municipal en vista de fortalecer el desarrollo económico local y la descentralización? ¿Por qué?

Si en el tiempo de gobiernos tenemos las mismas perspectivas que en el presente pero es preciso en los gobiernos locales.
Deben reglamentarse las cabildos abiertos con actos de los presidentes regionales tienen la obligación de hacerlo dos veces al año en la LOM no es así. lo que termino en lo muy "alcalista".

7. ¿Considera usted que existe una tendencia centralista del legislador respecto a la Ley Orgánica de Municipalidades N27972? ¿Por qué?

Habría que ver cómo hay centralismo, pero lo tiene todo el mundo en el caso de provincia no, y menos aún en los distritos de los el Congreso debe cuestionar también cuando se llega a pautar y no solo fije en la creación de empresas municipales, sino más bien.

8. ¿Considera usted que se fortalecería a la autonomía municipal la modificación del art. 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 para que las empresas municipales vuelvan a ser creadas solo por Ordenanza Municipal? ¿Por qué?

Si, también que verse oportuno de que una ley mediante mayor o menor sino por mayoría calificada, en mayor consenso del gobierno municipal.

9. ¿Considera usted que se está obstaculizando el proceso de descentralización en los gobiernos locales al seguir el proceso legislativo de la creación de empresas municipales mediante Ley? ¿Por qué?

No, ambos van por caminos distintos, en el caso de la descentralización es la transferencia de competencias, lo lento es porque no se solo llevado bien a cabo.



mon

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Identificar la influencia del el art. 60 ° de la Constitución Política del Perú en relación a la Subsidiaridad Empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico.

10. ¿Considera usted que el Estado ha postergado las reformas en materia municipal que contribuyan desarrollo económico local y descentralización por intereses políticos y/o económicos? ¿Por qué?

Si, en el sentido de que muchas veces politizan los debates, existen intereses para que las municipalidades del Perú no se desarrollen y hay intereses que se siguen intrucentes políticos en el futuro.

11. ¿Considera usted que la participación de las empresas municipales en el mercado afectaría en la libre competencia a la empresa privada? ¿Por qué?

No, hay que saber de empresas por su experiencia se especializan en un solo, cuando lo público no lo tiene y si bien es cierto que fallen muchas empresas por desorden, esto debe participar en igualdad de condiciones tal como que en consecuencia no tiene los estándares de calidad ni ambientales pero por otros roles controla.

Jhon Peter Abanto Manosalva
Entrevistador

HERNAN NÚÑEZ GONZÁLES
Entrevistado DNI 42991216
(Nombre y firma)

Anexo 8-J

Entrevista 10: Carlos Acevedo

FICHA DE ENTREVISTA

TITULO: LAS EMPRESAS MUNICIPALES COMO PROMOTORAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA OPTIMIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - LIMA METROPOLITANA - 2016.

Entrevistado(a):

Cargo/profesión/grado académico: (Abogado especialista en derecho municipal y derecho administrativo)

Carlos Acevedo Charéz

Institución

OBJETIVO GENERAL:

Analizar el modo en que las empresas municipales han promovido el desarrollo socio económico local optimizando los servicios públicos que brindan las Municipalidades a la población de su jurisdicción en Lima 2016.

1. ¿Cuántos años tiene usted ejerciendo la profesión Abogado especialista en derecho municipal y derecho administrativo?

tengo más de 20 años en la administración pública y municipal desempeñando el labor de egator conciliador en muchos de ellos

2. ¿Cree usted que la administración municipal debería administrarlos servicios públicos mediante empresas municipales? ¿Por qué?

Si, por cuanto esta facultad está en la constitución y la ley por tanto las empresas municipales tienen la responsabilidad de satisfacer las necesidades de la colectividad y de la sociedad

3. ¿Considera usted que hasta la fecha las empresas municipales coadyuvan al desarrollo económico local? ¿Por qué?

Si generan desarrollo, por que estas empresas municipales no persiguen fines de lucro, si no que función es anteponer estos intereses al servicio de la comunidad, beneficiar al pueblo

4. ¿Considera usted que se vulnera la autonomía municipal al aplicar el art. 35° de la Ley 27972 al no permitirse la creación de empresas municipales mediante ordenanza? ¿Por qué?

No, por que su creación es cumplimiento a la Constitución y la Ley, por tanto estos tienen mayor jerarquía que una ordenanza y esta iniciativa es de los gobiernos locales, pero su creación es por ley.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.

5. Respecto a la actualidad, ¿Cómo usted considera que afecta los casos de corrupción a las iniciativas de reforma legislativas y de descentralización en los gobiernos municipales y regionales? ¿Por qué?

Existe corrupción, pero debe este hecho delictivo, con leyes drásticas que combatan la corrupción. De ahí obra una buena administración de la cosa pública con transparencia y en desarrollo de la población, y nos da mejores servicios públicos.

6. ¿Considera usted necesaria una reforma legislativa de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 en los extremos de materia tributaria, de funciones, presupuestal y de autonomía municipal en vista de fortalecer el desarrollo económico local y la descentralización? ¿Por qué?

Si, por que hay Municipalidades con bajo presupuesto y no pueden cubrir las necesidades básicas para mejorar las necesidades que necesita la población

7. ¿Considera usted que existe una tendencia centralista del legislador respecto a la Ley Orgánica de Municipalidades N°27972? ¿Por qué?

Si existe, como se manifestado dese mejorarse la distribución del presupuesto, no en base a la población, sino en base a las necesidades de la población. En el Perú hay pueblos olvidados y sin desarrollo por este centralismo.

8. ¿Considera usted que se fortalecería a la autonomía municipal la modificación del art. 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 para que las empresas municipales vuelvan a ser creadas solo por Ordenanza Municipal? ¿Por qué?

No, por que los antecedentes revelan que las Municipalidades no administran bien y hay corrupción, la ordenanza no prevalece sobre la Ley.

9. ¿Considera usted que se está obstaculizando el proceso de descentralización en los gobiernos locales al seguir el proceso legislativo de la creación de empresas municipales mediante Ley? ¿Por qué?

No, por que existe mayor control, político, económico.

.....
.....
OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Identificar la influencia del el art. 60° de la Constitución Política del Perú en relación a la Subsidiaridad Empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico.

10. ¿Considera usted que el Estado ha postergado las reformas en materia municipal que contribuyan desarrollo económico local y descentralización por intereses políticos y/o económicos? ¿Por qué?

Si por que los Alcaldes tienen una función política, y por tanto depende del Ejecutivo que apoyan a sus partidarios políticos y relegando a los alcaldes opositores.

11. ¿Considera usted que la participación de las empresas municipales en el mercado afectaría en la libre competencia a la empresa privada? ¿Por qué?

Si hay conflicto entre las Empresas Municipales y las empresas privadas, pero en ningún caso debe existir competencia desleal para el sector privado, las empresas municipales solo buscan satisfacer las necesidades del pueblo y no perseguir fines de lucro.

ABOG. CARLOS ACEVEDO CHAVEZ

Jhon Peter Abanto Manosalva
Entrevistador

Entrevistado
(Nombre y firma)

[Firma]
CARLOS ACEVEDO CHAVEZ
ABOGADO

DNI N° 09096872

Anexo 8-K

Entrevista 11: Luis Valer



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FICHA DE ENTREVISTA

TITULO: LAS EMPRESAS MUNICIPALES COMO PROMOTORAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA OPTIMIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - LIMA METROPOLITANA - 2016.

Entrevistado(a):

Cargo/profesión/grado académico: (Funcionario)

Gerente de Desarrollo Económico

Institución

OBJETIVO GENERAL:

Determinar los alcances jurídicos del artículo 35° de la Ley Orgánica de Municipalidades Ley N° 27972 respecto a la autonomía política, económica y administrativa de las Municipalidades para crear empresas municipales que brinden servicios a la comunidad.

1. ¿Cuántos años tiene usted ejerciendo el cargo de funcionario?

*Tengo 34 años como regidor de San Juan de
Jungaycha en 3 períodos, he sido alcalde
de distintos municipios, y he sido regidor de Jure Metropolitano
en el 2010 al 2013, y hoy soy gerente de desarrollo económico
de la Municipalidad de Santa Rosa*

2. ¿Cree usted que la administración pública debería administrar los servicios públicos mediante empresas municipales? ¿Por qué?

*Sí, ya que acerca la gestión municipal mediante
servicios públicos a los ciudadanos mejorando
su calidad de vida de la comunidad.
Fortaleciendo la gestión pública.*



6. ¿Considera usted necesaria una reforma legislativa de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 en los extremos de materia tributaria, de funciones, presupuestal y de autonomía municipal en vista de fortalecer el desarrollo económico local y la descentralización? ¿Por qué?

Sí, indubitablemente, ya que hay aspectos que debe ser reformada como en tema a la inversión, dentro este tenemos en el sector privado y el público hoy hay grandes avances en ambos sectores.

7. ¿Considera usted que existe una tendencia centralista del legislador respecto a la Ley Orgánica de Municipalidades N27972? ¿Por qué?

Sí, a pesar que hay avances, existe una tendencia de obstaculizar el proceso de descentralización.

8. ¿Considera usted que se fortalecería a la autonomía municipal la modificación del art. 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972 para que las empresas municipales vuelvan a ser creadas solo por Ordenanza Municipal? ¿Por qué?

Sí, tiene que renunciar y mejorar ya que es una atribución que son las promotoras del desarrollo local.

9. ¿Considera usted que se está obstaculizando el proceso de descentralización en los gobiernos locales al seguir el proceso legislativo de la creación de empresas municipales mediante Ley? ¿Por qué?

Sí, me remito a la respuesta anterior.



OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Identificar la influencia del el art. 60 de la Constitución Política del Perú en relación a la Subsidiaridad Empresarial del Estado en la creación de empresas municipales que participan en el mercado económico.

10. ¿Considera usted que el Estado ha postergado las reformas en materia municipal que contribuyan desarrollo económico local y desarrollo económico local por intereses políticos y/o económicos? ¿Por qué?

Sí. Se ve en todos los ámbitos en los gobiernos locales, regionales y en el Central ya que se faltan muchos intereses muchos que son representados por algunos políticos.

11. ¿Considera usted que la participación de las empresas municipales en el mercado afectaría en la libre competencia a la empresa privada? ¿Por qué?

Considero que deben existir iguales condiciones para la participación del Sector Público y del Sector privado para que compitan al igual de condiciones.

Jhon Peter Abanto Manosalva
Entrevistador



Entrevistado
(Nombre y firma)
Luis Valdez Coronado
DNI. 09245731

Anexo 9: Información proporcionada por el congreso



DIRECCIÓN GENERAL PARLAMENTARIA

"Año del Buen Servicio al Ciudadano"

Carta N° 162-86865-5-2016-2017-DGP/CR

Lima, 11 de mayo de 2017

Señor
Jhon Peter Abanto Manosalva
Mz. E, lote 1, Asociación de Vivienda Chillán
Puente Piedra
Lima

Referencia: Formulario N° 03 recibido el 4.5.2017 - registro 57008

Tengo a bien dirigirme a usted en atención al documento de la referencia, mediante el cual solicita *"el número de empresas municipales que han sido creadas por ley conforme al artículo 35 de la Ley Orgánica de Municipalidades, con su respectiva documentación y exposición de motivos"*.

Sobre el particular, se adjunta el OFICIO 609-2016-2017-DIDP-DGP-CR, suscrito por el jefe (e) del Departamento de Investigación y Documentación Parlamentaria del Congreso, y el Informe Técnico N° 419-2016-2017-AA-DIDP-CR de la jefa (e) del Área de Archivo, mediante el cual se informa que, conforme a los reportes de referencia archivísticos anexos, no se ha ubicado la documentación solicitada; lo que cumplo con comunicárselo, de conformidad con lo establecido en el tercer párrafo del artículo 13 del Texto Único Ordenado de la Ley 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que establece (...) "La solicitud de información no implica la obligación de las entidades de la Administración Pública de crear o producir información con la que no cuente o no tenga obligación de contar al momento de efectuarse el pedido".

Atentamente,


Javier Angeles Illmann
Director General Parlamentario (e)
Congreso de la República

88950

Anexo 10: CD proporcionado por el MEF respecto a la relación de empresas municipales

Sistema Integrado de Gestión Administrativa
Módulo de Tesorería
Versión 17.01.00

Página : 1 de 1

RECIBO DE INGRESO N° 000224

N° Exp. SIAF

UNIDAD EJECUTORA : 001 MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS

NRO. IDENTIFICACIÓN : 000046

Día	Mes	Año
22	05	2017

Presupuesto Año: 2017

CÓDIGO	CONCEPTO	IMPORTE S/.	
		(a) Parcial	(b) Total
	CAJA CENTRAL		1,00
	<p>Cliente : JHON PETER ABANTO MANOSALVA</p> <p>Documento : DNI - 47693330</p> <p>Dirección :</p> <p>Forma Pago : EFECTIVO Nro Documento : Fecha :</p> <p>Banco :</p> <p>Motivo : ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA REGISTRO N° 79156</p>		
010010	CD	1,00	
	***** (UNO Y 00/100 SOLES) *****		
		TOTAL S/. 1,00	



CÓDIGO DE LA CONTABILIDAD PRESUPUESTAL Y CLASIFICACIÓN PROGRAMÁTICA DEL GASTO PÚBLICO													
CUENTA MAYOR		Sector	Pliego	Programa	Sub Programa	Proyecto	Obra	Actividad	Tarea	Funcional	FF/Rb	Dependencia	V°B°
Debe	Haber												
		09	009								2-09		

CONTABILIDAD PATRIMONIAL			
CÓDIGO		IMPORTE	
Cuenta Mayor	Sub Cuenta	Debe	Haber
V°B°			
ELABORADO POR: 0165			

Director de Presupuesto y Contabilidad (Sello y Firma)
Recepcionista del depósito (Sello y Firma)

